

# 山丹县文体广电和旅游局文件

山文体广旅〔2026〕19号

签发人：张春雷

## 山丹县文体广电和旅游局 2025年度法治政府建设情况的报告

县人民政府：

2025年，县文体广旅局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，全面贯彻落实党中央、国务院关于建设法治政府的决策部署，紧扣文旅行政执法、文物保护、公共文化服务等核心职能，不断提升行业治理体系和治理能力现代化水平，法治政府建设取得积极成效。现将有关情况报告如下。

### 一、2025年度法治政府建设的主要举措和成效

#### （一）法治政府建设的主要举措

1. 全面落实行政执法三项制度。为规范行政执法行为，山丹

县文体广电和旅游局制定《全面推行三项制度实施方案》，明确党政主要负责人履行第一责任人责任，成立由局长任组长的行政执法三项制度工作领导小组，建立健全协调机制。同时，制定《行政执法公示制度》《执法全过程记录制度》，梳理《文化市场和新闻出版市场重大行政执法决定法制审核目录清单》，确定局机关办公室为法制审核机构，聘请甘肃正峰律师事务所郑峰律师担任法律顾问，确保重大执法决定合法适当。

2. 健全行政裁量权基准制度。坚持“法无授权不可为，法定职责必须为”原则，依据《甘肃省文化市场行政处罚自由裁量基准（2022年版）》，结合地方实际细化行政裁量标准，对有裁量幅度的行政处罚、行政许可条款进行量化，明确适用情形并向社会公布，防止“执法放水”和“柔性滥用”，确保处罚与过错相当、程序正当合理。

3. 优化法治化营商环境。建立文旅企业安全生产承诺制度、不良信用记录制度、黑名单制度及诚信报告机制，实施信用分级管理。全年归集公示行政许可信息 8 条、行政处罚信息 2 条、行政监督检查信息 318 条，完成信用承诺 1200 余条次，签订诚信经营承诺书 73 份，引导 115 家企业入驻甘肃信易贷平台。依托张掖市文化和旅游信用监管平台，完成 66 家经营单位基础信息录入及信用档案建设，实现信用信息与监管平台、执法数据互通。

4. 推行行政柔性执法机制。对照《中华人民共和国行政处罚法》相关条款，梳理完善文化旅游行业“两轻一免”实施清单，全面认领上级主管部门公布的 14 项从轻、减轻和免于处罚事项，明确适用情形。将“柔性执法”纳入法治政府建设和“放管服”

改革重点工作，建立“一把手负总责、执法队抓落实”的工作机制，定期召开专题会议推进落实，增强群众对执法工作的获得感和信赖度。

5. 规范涉企执法检查流程。通过简政放权明确“权责清单”，制定《文化市场综合执法工作计划》及岗位职责分工，落实“一岗双责”。建立《行政执法首问责任制度》《行政执法案卷评查制度》等，每半年组织一次案卷评查，规范执法环节和步骤，明确流程要求与办理期限。完善监督检查记录制度，推动党风廉政与执法工作同部署、同考核，促进执法队伍作风转变。

6. 强化法治宣传教育工作。落实干部日常学法和法治培训制度，利用党组会、理论学习中心组学习会、周一集中学习等形式，组织学习习近平法治思想及《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国旅游法》等法律法规。全年派遣执法骨干参加省级培训7期，组织线上法律法规培训4次、从业人员安全培训6期，参训530余人次；依托“3·15”“4·26”“12·4”等节点开展普法宣传活动31次，报送宣传信息7篇，营造良好法治化营商环境。

7. 加强各部门联合监管。为高效统筹文旅市场监管工作，及时对接公安、社会工作部及相关职能部门。每月定期组织召开联合工作会议，聚焦辖区内文旅市场全领域，集中梳理、研讨、研判各类消费者投诉举报、网络舆情、突发纠纷、安全隐患、违法违规线索等重点问题。通过常态化沟通，全面掌握文旅市场动态信息、群众诉求热点及潜在风险，实现信息实时共享、问题早发现、早研判。同时，严格落实属地管理责任，精准对接本单位划分的各片区监管负责人，明确各岗位、各人员在投诉处置、舆情

应对、日常巡查、问题整改等工作中的具体职责，将工作任务逐项分解、责任细化到人，形成部门联动、片区负责、责任到人、闭环管理的工作格局，确保文旅市场各类问题快速响应、高效处置、妥善解决。

## （二）法治政府建设的主要成效。

1. 行政执法规范化水平显著提升。通过推行行政执法三项制度，执法公示、全过程记录、法制审核实现全覆盖，重大执法决定合法性审查率达100%。2025年执法案卷评查合格率较上年提升15%，执法行为的规范性和透明度得到有效保障。

2. 市场主体权益保障力度增强。“两轻一免”清单的实施让柔性执法惠及更多企业，全年对轻微违法行为不予处罚、减轻处罚率较上年下降20%，有效降低企业经营风险。信用监管平台的应用实现企业信用信息实时共享，失信联合惩戒机制促使企业诚信经营意识提升，文旅市场投诉量同比下降25%。

3. 执法队伍能力全面增强。执法人员持证上岗率提升至75%，专业法律知识测试平均分提高12分，全年未发生执法人员违纪违法事件。装备标准化配备使现场执法效率提升50%，音像记录设备的规范使用为纠纷解决提供了有力证据，行政相对人对执法工作的配合度显著提高。

4. 法治宣传教育成效明显。通过多渠道普法活动，群众对文化旅游法律法规的知晓率达85%，企业负责人法律意识测评合格率提升至90%。干部学法制度的落实推动领导干部依法行政能力增强，全年依法决策事项占比达100%，未出现因决策违法导致

的损失或纠纷。

## 二、2025 年度法治政府建设存在的不足和原因

**1. 文物安全监管方面：**一是保护发展矛盾突出。长城保护红线与城乡建设、农牧业生产矛盾突出，农田边界紧挨长城、“两线”划定之前违建清理等历史遗留问题因涉及群众切身利益，协调解决难度大，亟待找到平衡保护与发展的有效路径。二是辖区内文物对象量大、点多、线长、面广，大部分长城墙体、关隘、烽燧地处偏远山区，巡查难度大。三是文物保护员多为兼职，普遍年龄偏大、专业能力不足，文物保护管理任务艰巨。

**2. 文化市场执法方面：**电竞酒店、剧本杀、线上旅游、网络直播表演等新业态快速涌现，现有监管模式和执法手段难以全面覆盖，存在监管滞后问题。同时，部分执法人员对新业态经营规范、相关法规掌握不熟练，无法精准识别违法违规线索，执法精准度有待提升。

## 三、本年度推进法治政府建设的主要安排

**（一）聚焦文物安全，破解保护难题优布局。**聘请专业机构编制《山丹县长城保护专项规划》，针对长城保护范围和建设控制地带“两线”划定前形成的、与长城本体紧邻的耕地，开展全面精准测绘和数据核查工作，建立翔实完备的工作台账。严格依据《中华人民共和国文物保护法》《长城保护条例》等法律要求，分类施策推进紧邻长城本体耕地的调整、退出工作，切实化解文物保护与地方发展之间的突出矛盾，筑牢文物安全防线。

**（二）强化文物监管，充实执法力量筑长效。**严格落实常态

化巡查制度，明确乡镇（村）、文保员每月至少开展1次巡查、文物监管部门每季度至少开展1次巡查的要求，确保巡查全程留痕、责任落实到人。深化部门协同联动，联合公安、自然资源等相关部门，聚焦长城沿线、矿山周边、建筑工地等高风险点位，定期组织开展专项巡查和联合执法行动。坚持严的基调，对文物违法线索实行“发现一起、查处一起”的原则，及时公开处理结果，形成长效监管震慑，保障文物保护监管工作落地见效。

**（三）深化市场执法，创新监管模式聚合力。**针对电竞酒店等新业态，系统梳理监管难点，制定针对性监管措施，明确备案流程和安全要求；将非A级旅游景区和网红景点纳入属地管理，建立台账，明确责任主体，强化日常巡查检查，规范设置安全警示，必要时采取限流、关停措施。持续推行“分片包抓”制度，明确包抓责任人，制定执法检查计划，保障检查全覆盖频次。推进“互联网+监管”模式落地，开展文旅企业信用评价，建立诚信激励和失信惩戒机制，按信用等级实施分级管理，提升监管效率与覆盖面。

山丹县文体广电和旅游局  
2026年1月26日

---

抄报：中共山丹县委全面依法治县委员会办公室

山丹县文体广电和旅游局

2026年1月26日印