中共张掖市委办公室

市委办函〔2026〕95号

中共张掖市委办公室　张掖市人民政府办公室关于印发《张掖市贯彻落实〈以新型城镇化促进城乡融合集成改革实施方案〉重点任务清单》的通知

各县、区党委和人民政府，市委有关部门，市级国家机关有关部门，有关人民团体，中央及省属驻张有关单位：

现将《张掖市贯彻落实〈以新型城镇化促进城乡融合集成改革实施方案〉重点任务清单》印发你们，请对照任务分工，认真抓好贯彻落实。

一、深化思想认识，提高政治站位。以新型城镇化促进城乡融合集成改革，是省委、省政府深入贯彻党中央、国务院推进城乡融合发展有关部署的重要举措，是市委、市政府加快“一屏三地”建设的具体行动。要着力深化思想认识、提高政治站位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，主动顺应

乡村人口变化和村庄变迁趋势，突出农业农村优先发展，突出把县域作为重要切入点，突出兴业强县富民一体发展，加快构建“城乡要素优化配置、特色产业协同发展、基础设施互联互通、公共服务均衡共享”体制机制，持续激发乡村振兴动力活力，确保各级党委和政府决策部署落到实处。

二、聚焦重点工作，推动任务落实。要全面落实《张掖市深入实施以人为本的新型城镇化战略 2026-2027 年政策举措和项目清单》（张政办发〔2026〕42 号）要求，对标对表《重点任务清单》细化的 25 项重点任务和 2026 年 13 项具体任务，结合张掖工作实际，逐条逐项深入研究，抓实抓细措施落地。要优化城乡发展布局，发挥好县域连接城市、服务乡村作用，持续增强县域对人口、产业的吸纳集聚能力、对县域经济发展的辐射带动能力。要深化农村综合改革，坚持农村基本经营制度，统筹推进供销合作社、集体林权、农业水价等专项改革，有效保障农民财产权益，持续壮大新型农村集体经济。要健全产业融合机制，加快补齐农产品加工短板，着力推进延链补链强链，持续提升农产品加工转化水平。要推动城乡基本公共服务均等化，完善乡村建设实施机制，持续提升农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。要促进城乡居民共同富裕增收，健全经营性收入增长机制，完善扶持就业增收政策体系，持续拓宽增收致富渠道。要加大多元投入保障力度，推动人力投入、物力配置、财力保障向农业农村倾斜，畅通要素合理流动渠道，持续健全城乡要素融合机制。

三、强化统筹集成，保障改革成效。以新型城镇化促进城乡融合集成改革在市委、市政府统一领导下进行，层层传导责任压力，集成改革工作合力。市委农村工作领导小组充分发挥统筹协调作用，研究解决跨部门、跨区域改革难题。市级工作专班立足职能实际，细化改革措施，加强行业指导，强化协作配合，稳步推进落实。市委农办要建立任务台账，强化调度督促，全面掌握改革进展，及时发现并协调解决改革中出现的堵点难点问题，推动改革任务落实。各县区、各责任单位要对照重点任务建立台账，压实责任、挂图作战，形成推动改革的工作合力。要健全督促指导机制，全面掌握改革进展，确保各项改革任务按时完成、取得实效。重大事项及时按程序向市委、市政府请示报告。

附件：1. 张掖市贯彻落实《以新型城镇化促进城乡融合集成改革实施方案》重点任务清单

2.以新型城镇化促进城乡融合集成改革工作专班成员名单

3. 以新型城镇化促进城乡融合集成改革 2026 年任务清单

中共张掖市委办公室　　张掖市人民政府办公室

2026 年 10 月 27 日

附件 1

张掖市贯彻落实《以新型城镇化促进城乡融合集成改革实施方案》重点任务清单

序号	重点任务	具体落实措施	责任单位
1	优化城乡发展格局。发挥县域连接城市、服务乡村作用，增强县城对人口和产业的吸纳集聚能力、对县域经济发展的辐射带动作用，到2030年全省常住人口城镇化率达到63%。	**统筹提升常住人口城镇化水平。**突出“以城带乡、城乡融合”，以城市（县城）为新型城镇化建设重要载体，支持甘州区做强区域中心城区，提升临泽县、高台县、山丹县、民乐县县城综合承载力，肃南县立足生态禀赋，打造生态文旅特色县城，加快推进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效。2026年全市常住人口城镇化率达到59%，到2030年达到63%。	市发展改革委 市住建局 各县（区）党委政府（以下均需各县〈区〉落实，不再一一列出）
2	统筹规划县域城乡布局。健全城市规划体系，对国土空间总体规划进行年度动态维护，优化国土空间开发保护格局。优化县城、乡镇和行政村空间安排，合理把握人口持续净流出县域的开发规模。一体推进城乡规划、建设和治理，提升村庄规划质效，科学确定建设重点与优先序。以县域为统筹单元稳步开展全域土地综合整治，提升县城和中心镇、经济强镇、特色镇综合服务功能。	**1.严守城镇空间安全底线。**持续加强国土空间总体规划中“三区三线”、中心城区用地规划布局、重点建设项目清单等动态维护，协同提升村庄规划质效，以县域为统筹单元稳步推进全域土地综合整治，统筹优化自然资源要素配置和国土空间开发保护格局。“十五五”期间，每年全市耕地保有量稳定在省上下达目标以上，永久基本农田保护面积不低于省上下达指标，城镇开发边界扩展倍数不突破省上下达指标。 **2.高效推进国土空间总体规划动态维护**。重点对各县区主城区的规划分区、用地布局、城市“四线”及重点建设项目清单进行正向优化，明确甘州区中心城区和临泽县、高台县、山丹县、民乐县、肃南县的差异化城镇职能与人口集聚目标。通过动态微调城镇开发边界，保障各县区主城区产业、住房、公服设施用地空间，进一步提升国土空间资源配置效率。 **3.加强主城区详细规划的编制质效**。按照全市老城区“腾空间、补短板”、新城区“扩框架、提品质”的发展思路，深化专项规划和详细规划衔接转化，按需开展市辖区及各县主城区单元详细规划修编工作，落实产业布局和公共服务设施用地，分类推进以县城为重要载体的城镇化。	市自然资源局 市农业农村局

序号	重点任务	具体落实措施	责任单位
3	推进县域经济高质量发展。分类推进强县域行动，加快培育以县城为枢纽、小城镇为节点、乡村为腹地的县域经济。构建产业集群梯次培育体系，促进企业耦合共生、产业融合发展。健全东西部产业协作机制，支持有条件的县域有序承接产业转移，协调东部产业集群与承接地结对帮扶。持续推进黄河流域地区新型城镇化建设试点。	**1.分类推进强县域行动**。构建以县城为枢纽、小城镇为节点、乡村为腹地的县域经济格局，每个县区重点培育2-3个中心镇，引导产业、人口、要素向县城集聚。 **2.健全产业集群梯次培育体系**。立足各县区功能定位和资源禀赋，甘州区聚焦城市服务和工业主导，聚力发展新能源、新材料、装备制造、种业及农畜产品精深加工等产业集群；临泽县突出农业优先和文旅赋能，培育壮大现代种业、畜牧养殖、综合能源等产业；高台县强化工业主导和农业优先，壮大新能源、农畜产品精深加工、精细化工等产业集群；山丹县做大做强煤炭清洁高效利用、新能源综合开发等产业；民乐县发展酒类酿造、新能源及装备制造、现代寒旱农业；肃南县发展现代绿色畜牧业和绿色矿产品精深加工。 **3.健全东西部产业协作机制**。深化与中东部地区合作，探索“深圳研发+张掖制造”产业协作模式，积极参与甘肃—深圳产业合作对接，支持有条件的县域有序承接东中部产业转移。 **4.持续推进新型城镇化试点建设**。以甘州区国家新型城镇化试点建设为契机，统筹推进城乡融合与富民增收，提升县域综合实力和竞争力。	市发展改革委 市工信局 市农业农村局 市文广旅游局 市卫生健康委 市畜牧兽医局
4	健全农业转移人口市民化机制。健全居住证办理“应办尽办”机制，鼓励有条件的城市逐步将符合条件的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围，推动农业转移人口以灵活就业人员方式参加住房公积金制度，满足农业转移人口住房需求。将符合条件的农业转移人口纳入社会救助范围，为困难群体基本生活提供兜底保障。优化完善以人为核心的转移支付制度，建立与常住人口规模挂钩的财政转移支付机制。依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。	**1.持续深化户籍制度改革**。在全面落实城镇“零门槛”落户政策的基础上，稳步落实以经常居住地登记为基础的新型人口登记管理制度。不断完善户口迁移政策，全面优化户籍办理服务，大力推进“互联网+户政”改革，以高效便捷服务助力农业转移人口有序市民化。 **2.拓宽住房保障覆盖对象**。严格落实《张掖市公共租赁住房管理实施办法》《张掖市保障性租赁住房管理办法》，将在我市稳定就业居住、符合条件的农业转移人口，全部纳入公租房、保障性租赁住房政策保障范围，推动农业转移人口以灵活就业人员参加住房公积金制度，满足农业转移人口住房需求。重点面向外来务工、新进城落户的农业转移人口供给保障性房源，保障基本租住需求。 **3.优化住房保障供给方式**。实物配租与租赁补贴并举，对农业转移人口中的住房困难群体，优先通过发放租赁补贴、公租房实物配租实施住房兜底保障。指导县区简化保障对象申请审核流程，依托街道社区开展受理初审，提升办事便利度。 **4.落实社会救助政策**。全面落实社会救助“居住地申请”制度，持居住证的农业转移人口符合低保、特困、临时救助条件的，在常住地直接申请救助，与本地户籍人口执行统一保障标准。将农业转移人口纳入社会救助动态监测范围，对接就业、医保等部门数据，重点监测失业、大病、受灾困难群体，主动预警、上门核实，推动“政策找人”。 **5.落实以人为核心的转移支付制度**。合理分配农业转移人口市民化奖励资金，向农业转移人口落户规模大、新增落户多、基本公共服务成本高的县区倾斜。 **6.保障进城落户农民合法土地权益**。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。	市住建局 市公安局 市民政局 市财政局 市农业农村局 市住房公积金管理中心

序号	重点任务	具体落实措施	责任单位
5	支持乡村消费扩容升级。实施提振消费专项行动，开展消费品以旧换新，健全农村废旧家电家具等再生资源回收体系。持续扩大“陇上乡遇”品牌影响力和知名度，促进农文旅融合发展。实施农村电商高质量发展工程，促进农村及偏远地区商贸流通降本增效。支持农村寄递物流设施共建共享，深化快递进村，推进客货邮融合发展。	**1.完善县乡村三级商贸物流体系**。加快建成县级综合商贸中心、乡镇商贸中心和村级快递物流服务站，持续提升“快递进村”覆盖率。 **2.深入推进农村客货邮融合发展提质增效行动**。整合农村客运、邮政快递、供销、电商等物流资源，完善客货邮县、乡、村站点布局，持续打造客货邮融合发展合作线路和融合站点，降低农村末端配送成本。 **3.引导县域快递企业实行统仓共拣共配**。开展邮政兜底试点，鼓励邮政、快递、电商、供销企业参与村级寄递设施建设运营，给予资金补贴；对边远及无建站条件建制村，统筹布局智能快递柜，由村委会给予场地、用电、网络支持，并争取纳入党委政府为民办实事项目予以保障。 **4.统筹省级帮扶资金设立乡村寄递公益性岗位**。覆盖边远无站建制村，破解“无处放、无人干”难题，畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道。 **5.持续推进全国一刻钟便民生活圈试点建设**。支持新乐超市等商贸企业向乡镇布局直营门店，补齐农村消费基础设施短板，改善农村消费环境。 **6.抢抓“两新”政策机遇**。谋划储备一批农村消费基础设施建设项目，积极争取中央预算内投资和超长期特别国债资金支持。深入开展新能源汽车、绿色智能家电下乡活动，引导消费新业态向乡村延伸拓展。	市发展改革委 市商务局 市交通运输局 市文广旅游局 市农业农村局 市供销联社 市邮政管理局
6	巩固和完善农村基本经营制度。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。健全承包地经营权流转价格形成机制，引导土地经营权规范有序流转，发展农业适度规模经营。构建产权明晰、分配合理的运行机制，充分发挥农村集体经济组织功能作用，加强乡镇农经队伍建设。	**1.持续推进农村土地二轮延包整市试点**。完成延包档案归档，开展延包工作“回头看”，力争全市延包合同网签全覆盖，全面完成二轮延包试点收官。 **2.健全承包地经营权流转价格形成机制**。依托农村产权交易平台规范开展土地经营权流转，巩固拓展农村产权流转交易规范化试点成果，探索推广实物计租、“保底流转+收益分成”等模式，引导土地经营权有序流转，发展农业适度规模经营。 **3.充分发挥农村集体经济组织功能作用**。构建产权明晰、分配合理的集体经济运行机制，持续发展壮大农村集体经济，全市村级集体经济公司化运营改革试点村累计达到240个，村集体经济收入10万元以上的村实现全覆盖。 **4.加强乡镇农经队伍建设**。充分发挥农村集体经济组织功能作用，常态化开展农村集体“三资”监管和土地承包经营纠纷调解仲裁培训，提升基层农经服务能力。	市农业农村局

序号	重点任务	具体落实措施	责任单位
7	健全耕地保护与存量建设用地盘活机制。健全数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，盘活存量集体建设用地资源，健全土地增值收益分配机制。规范有序稳妥开展城乡建设用地增减挂钩，探索农村存量建设用地通过增减挂钩实现县域内跨村组区位调整。	**1.严格落实耕地保护制度。**坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”，实行永久基本农田“优进劣出”，优化农用地空间布局，确保可以长期稳定利用的耕地数量不减少。对非农建设经批准占用耕地的，严格执行“先补后占、占一补一、占优补优”原则，依托占补平衡系统规范完成指标精准挂钩；对农用地内部调整、农田基础设施建设等依法依规占用耕地的。充分用好省级耕地占补平衡动态监管系统，规范开展市域内占补平衡指标调剂挂钩。 **2.严守耕地保护红线**。健全耕地保护制度，高质量完成耕地保护空间划定，严格落实全市耕地保护“三严禁”要求。通过持续完善保护底图底数，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。 **3.强化用地要素保障**。坚持靠前精准服务，建立用地保障清单库，实行“清单化”管理与“一对一”跟踪服务机制。通过多频联动林草等部门，合力打通用地报批的难点堵点，以高效要素保障赋能项目快速落地。 **4.深化存量盘活机制**。严格落实“增存挂钩”机制，按照“处置多少、审批多少”的原则，依据上季度实际盘活存量面积核定本季度新增指标。通过倒逼机制激发内生动力，推动土地资源从“增量依赖”向“存量挖潜”转变。 **5.扎实做好国土空间总体规划动态维护**。强化乡镇规划传导，优先保障乡村一二三产融合发展用地。通过前瞻性规划引领，切实保障“十五五”新增项目落地成效，为经济社会高质量发展预留充足空间。	市自然资源局 市水务局 市农业农村局 市林草局
8	支持发展新型农村集体经济。鼓励因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。巩固拓展农村产权流转交易规范化试点成果，促进集体资源资产合理流动、有效盘活。	**1.充分发挥党组织引领作用**。深化党建联建共建等做法，规范党组织跨村联建，完善“村党组织+村集体经济组织+经营主体+农户”联农带农机制，以“强带弱、大带小”促进组织连片共建、产业连片发展。 **2.深入推进村集体经济公司化运营改革**。通过资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。 **3.以平台促进交易增值**。积极对接将农村产权纳入系统入场交易，实现注册报名、资格确认、标的竞价全流程线上办理，促进农村集体资源资产公开公平交易。 **4.巩固拓展农村产权流转交易规范化试点成果**。提升甘州区国家级农村产权流转交易市场示范县建设成果。健全县有农村产权交易中心、镇有服务站、村有信息员三级联动体系，完善“交易申请、委托受理、信息公告、受让受理、组织交易、签约鉴证、档案管理”全流程运行机制。 5.**以项目引领多元增收。**积极争取实施中央财政支持新型农村集体经济发展项目，加大对集体经济薄弱村的扶持力度。	市农业农村局 市委组织部 市财政局 市公共资源交易中心 市发展改革委 市林草局

序号	重点任务	具体落实措施	责任单位
9	统筹推进农村专项改革。深化供销合作社综合改革，深入开展千县千社质量提升行动。完善集体林权、国有林场、草原承包经营、农场集体土地征收等制度。巩固农业水价综合改革成果，统筹农业水价形成机制、精准补贴和节水奖励机制、工程建设和管护机制、用水管理机制协同落地。	**1.深化供销合作社综合改革**。深入开展千县千社质量提升行动，按照“巩固提升一批、盘活改造一批、新建培育一批”思路，以“七有”建设标准为遵循，在每个县区打造1个服务功能强、社会形象好、具有可持续发展能力的示范基层社，辐射带动全系统基层社整体提质增效。推广高台县供销联社“县基一体化”管理机制，有效增强基层社自身综合实力和为农服务能力。 2.**深化林（草）权改革。**加快推进林权“三权分置”、适度规模经营、历史遗留问题化解等改革重点任务，推动深化集体林权制度改革走深走实。肃南县开展新一轮草权改革试点，探索草原“三权分置”改革。逐步健全保护严格、权属清晰、流转有序、监管有效的现代林（草）权制度。 **3.巩固农业水价综合改革成果**。统筹农业水价形成机制，探索实行基于作物类型、用水方式、水源特性等因素的分类水价；对超定额用水实行阶梯式加价，全面推行农业用水分类分档水价。进一步发挥价格杠杆在调整产业结构、优化农业用水配置、促进农业节水增效、保障水利工程良性运行的重要作用。 **4.落实市县两级节水奖励资金**。对农业生产推广高效节水灌溉技术、集约化调整用水结构、综合性提升用水效率等方面做出突出贡献的灌区、乡镇、村社等给予奖励或补助。	市供销联社 市林草局 市水务局 市农业农村局 市发展改革委 市财政局
10	健全产业融合机制。着力补齐农产品加工业突出短板，进一步延链补链强链，力争到2030年农产品加工业与农业总产值比达到2.5:1。	做实做活“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”增值文章，加快补齐农产品精深加工和副产品综合利用短板，加力推进延链补链强链。2026年全市优势特色产业全产业链产值达到800亿元以上，力争到2030年突破1000亿元；2026年全市农产品加工业与农业总产值比达到2.1：1，力争到2030年达到2.5:1。	市农业农村局 市畜牧兽医局
11	扶优培强农业企业。健全农业企业培育机制，深化“引大引强引头部”行动，围绕“牛羊菜果薯药粮种”八大产业集群和25个产业带，集中培育一批农产品加工企业和链主企业，支持建设一批仓储、保鲜、烘干等加工设施，协同推进农产品初加工、精深加工和综合利用。	**1.深入实施“引大引强引头部”行动**。年内每条产业链招引落地链主企业1家以上，围绕“1+4”现代农业产业体系，绘制农畜产品精深加工产业链招商图谱，精准锁定目标企业。以玉米、蔬菜、肉牛等优势产业为重点，年内集中引进和培育一批农产品精深加工龙头企业和链主企业。2026年全市新引培农业产业化龙头企业5家以上、培育入库规上企业4家以上，农产品加工转化率保持在73%以上，到2030年分别达到250家、65家和75%以上。 **2.推动农业企业全链条发展**。支持建设仓储保鲜、冷链物流、烘干等加工设施，推动“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”全链条发展，提升玉米种子小包装精细化加工率，力争玉米制种全产业链产值稳步增长。	市农业农村局 市畜牧兽医局

序号	重点任务	具体落实措施	责任单位
12	加快发展农业新质生产力。深入实施种业振兴行动，选育推广一批突破性新品种。实施农机装备高质量发展行动，深入开展农机研发制造推广应用一体化试点，推进老旧农机报废更新和农机装备提档升级，到2030年，农作物耕种收综合机械化率达到77%以上。加强人工智能在农业农村领域应用，拓展无人机、物联网、机器人等应用场景，推动农业农村数据资源高效共享。培育壮大农业科技领军企业，推进企业主导的产学研深度融合。	**1.实施种业振兴行动**。开展基因编辑、单倍体育种、分子标记辅助等育种技术攻关，新培育玉米品种。深入实施蔬菜、马铃薯、油菜、花卉、中药材、饲草育种技术联合攻关行动。 **2.加快推进国家级农业高新技术产业示范区创建**。聚焦现代种业、智能装备、设施农业、精深加工、绿色低碳农业等重点领域，谋划实施一批耕地质量退化治理、育种创新、抗风险能力提升、农业面源污染治理、绿色转型发展、一二三产融合发展等重大项目。 **3.培育壮大农业科技企业**。紧扣种业振兴和农业装备研发等产业发展需求，聚焦种质创新、良种繁育、智慧农机等关键领域，全力支持企业申报省、市级科技计划项目，以科技创新破解产业发展瓶颈、提升产业核心竞争力。完善科技型企业梯次培育体系，大力引导资金、技术、项目、人才等创新要素向农业科技型企业集聚，推动创新主体集群化发展，不断增强企业自主创新能力。 **4.加强适用农机推广应用。**加快高端智能机械装备研发、引进、推广，农作物耕种收综合机械化率达到90.3%以上。 **5.拓展“人工智能+”应用场景**。促进人工智能与农业发展相结合，拓展无人机、物联网机器人等应用场景，基本构建“1个大数据中心+N个应用场景”的智慧农业体系。	市农业农村局 市科技局 市工信局 市畜牧兽医局 市发展改革委 市大数据中心 市农科院
13	完善“甘味”品牌培育体系。推动“甘味”品牌与地方区域公用品牌协同发力，打造重点优势品类，形成更具规模的农产品品牌矩阵。拓展线上市场，与各类电商平台进行充分对接，实现全面在线销售。	**1.全力打造“有机张掖”特色品牌**。统筹政策保障、基地建设、全链培育、品牌赋能，构建以有机蔬菜为主导、有机粮油和有机中药材为支撑、有机林果和特色产品为补充的产业体系，探索走出一条生产增效、生态提质、农民增收互促共赢的有机农业发展新路径。 **2.扩规提质强基地**。扩大绿色、有机、名特优新和地理标志等优质农产品生产规模，推动西兰花、串番茄、娃娃菜、辣椒等有机单品扩规提质、塑造市场优势。 **3.强化监管保品质**。优化升级“金张掖农优品”品牌标识，健全“有机认证+生产台账+过程监管+绿色防控+产品检测+质量码”数字化监管机制，实现“一品一码”、全程可查可控。 **4.双线联动拓市场**。构建立体化营销体系，拓宽大型商超、农贸市场、社区门店等渠道，推进“一县一甘味授权店”建设和游客密集点位直营店布局，发展电商直播、社群营销等新业态，助力农业增效、农民增收。 **5.品牌赋能增效益**。持续提升“有机张掖”品牌影响力和市场竞争力，放大品牌溢价、联农带农效应，深化与“甘味”品牌体系协同共建，输出有机认证、数字化监管等可复制经验。2026年全市“甘味”金张掖农优品销售额达到70亿元以上，到2030年达到100亿元以上。	市农业农村局 市畜牧兽医局 市商务局 市农发集团

序号	重点任务	具体落实措施	责任单位
14	健全现代农业经营体系。以建设现代农事综合服务中心为抓手，加快发展多元化、多层次、多类型农业社会化服务，到2030年建成区域现代农事综合服务中心200家以上、专业农事服务站点1000个以上，培育社会化服务主体2.7万家以上。实施新型农业经营主体提升行动，建立家庭农场分类培育机制，“五有”合作社占比达到67%以上。	**1.大力发展农业社会化服务**。聚焦农业生产薄弱环节和服务小农户，以建设现代农事综合服务中心为抓手，加快发展多元化、多层次、多类型的农业社会化服务，到2030年建成区域现代农事综合服务中心15家以上、专业农事服务站点60个以上、全市农业社会化服务面积达到800万亩次以上，累计培育各类社会化服务主体1800家以上。 **2.壮大新型农业经营主体。**深入实施新型农业经营主体提升行动，规范提升农民专业合作社，分类培育家庭农场，持续提升经营主体规范化运营和联农带农能力。2026年全市“五有”合作社占比达到69%以上，到2030年达到73%以上，家庭农场稳定在10000家以上。	市农业农村局 市畜牧兽医局
15	片区化推进乡村建设。坚持片区化推进和抓点带面两手发力，着力打造“升级版”和美乡村。到2030年，累计建设省级层面片区50个、和美乡村300个以上。鼓励市县同步开展片区化建设。坚持建管结合，巩固提升已建成和美乡村成果。	**1.加快建设和美乡村。**坚持“点片结合、联动发展”，建好用好乡村建设任务清单和项目库，实行清单化管理、项目化推进。对发展基础好、具备单村建设条件的村庄，继续支持开展乡村建设；对适宜连片发展的村庄，划片组团加快建设，市县同步开展片区化建设。坚持“建管结合、抓常抓长”，持续巩固提升已建成的和美乡村建设成果。2026年全市新建和美乡村片区6个（省级1个、县级5个）、和美乡村8个；到2030年累计建设省级层面片区3个以上，和美乡村30个左右。鼓励县区同步开展片区化建设，建设市县层面片区25个以上，和美乡村100个左右。 **2.改善提升乡村风貌。**深入实施农村“八改”工程，扎实开展新一轮农村人居环境整治提升五年行动和村庄清洁行动，全面清理乱堆乱放、垃圾杂物和生活污水，不断提升村容村貌。2026年全市农村生活污水治理率达到65%以上、生活垃圾收运处置体系覆盖率达到100%以上、卫生厕所普及率达到96%以上，到2030年分别达到70%、100%和100%。 **3.开展农村住房安全隐患整治及人居环境提升攻坚行动**。以必须干、坚决干、干到底的态度，突出重点区域优先整治、整社连片试点示范，集中整治农村住房安全隐患，同步清理废弃农业设施、残垣断壁及私搭乱建，不断提升农村住房质量安全水平和人居环境。	市农业农村局 市交通运输局 市水务局 市住建局 市发展改革委 市生态环境局 国网张掖供电公司

序号	重点任务	具体落实措施	责任单位
16	健全城乡公共服务普惠共享机制。建立与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，保留并办好必要的乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校。推进紧密型县域医共体建设，推动落实分级诊疗，健全医护人员常态化派驻帮扶机制。畅通医保关系跨制度、跨区域转移接续，对低收入困难群众资助参保。健全农村养老互助服务保障机制，推进三级养老服务网络建设。开展农村重度残疾人阳光家园居家照护服务。	**1.加强学龄人口变化监测预警**。动态优化中小学布局，保留并办好必要的乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校。深化集团化办学改革和城乡共同体发展，推动优质教育资源共建共享，着力缩小城乡、校际差距，提升农村教育质量。 **2.推动紧密型县域医共体建设**。逐步实体化运行人事、财务、业务、慢病管理、双向转诊等运营管理中心，健全“心电一张网”，常态化落实人员、技术、管理、服务“四下沉”，推动专科门诊、慢病管理服务下沉乡镇、社区。以基层首诊制度为核心推动落实分级诊疗，着力构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗就医新格局，特别是针对农村老年群众的疾病特点，加强慢病管理，为老年人常见病、多发病提供更加便捷的就医服务。 **3.完善养老服务体系。**将互助性养老纳入三级养老服务网络整体建设，完善农村互助养老服务保障机制，发展互助养老，对高龄、独居、留守、失能老人常态化探访关爱，推动养老服务资源向老年人周边、身边、床边延伸。持续补齐农村养老服务设施短板，合理布局乡镇综合养老服务中心和村级互助幸福院。全面落实居住地申办社会救助制度，将农业转移人口纳入动态监测，推行线上申请、容缺受理和急难“小额快救”，实现应保尽保、应救即救。 **4.强化残疾人保障服务。**高质量实施“阳光家园计划”农村重度残疾人托养服务项目，灵活采取残疾人托养服务机构、居家照护等方式，为残疾人定期开展理发、洗衣、打扫卫生、健康检查、康复训练等多元化、便利化服务，帮助残疾人提高生活质量，提振生活信心，减轻家庭负担。	市教育局 市卫生健康委 市医保局 市民政局 市残联
17	健全农村基础设施建设管护机制。推进供水、供气、供热等市政管网向周边具备条件的镇村延伸并统一管护。提升农村电网保障能力，新建一批“村网共建”电力便民服务点。以乡镇通三级及以上公路、差等路改造为重点完善农村公路路网，改造四五类危桥并完善安全设施。落实省市县三级农村公路管理养护资金，按照管养里程的5%组织实施养护工程。	**1.推进设施互联互通。**统筹编制城乡市政基础设施一体化规划，优先向具备条件的中心镇、重点村延伸供水、供气、供热管网，统一建设技术标准；有序推进主干管线辐射建设，结合道路工程同步预埋管线，推动延伸管网交由专业市政企业统一运营管护，厘清管护权责，完善管线档案，落实常态化巡检与应急抢修。强化部门与乡镇协同监管，压实企业主体责任，规范运维服务，持续提升城乡市政公用服务均等化水平。 **2.增强电网保障能力。**优化基层电力便民服务体系，指导供电企业依托台区经理“进村入户”工作机制，2026年“一站一策”规划35千伏电网，建成“村网共建”电力便民服务点151个以上，2030年建成“村网共建”电力便民服务点200个以上，打通电力服务“最后一公里”。 **3.完善城乡供水体系。**优先推进城乡供水一体化、集中供水规模化，因地制宜实施小型供水工程规范化建设与改造，积极推进农村供水县域统管和专业化管护。 **4.提升公路保障水平。**以县、乡道提质，差等路改造为重点完善农村公路路网，改造四五类危桥并完善安全设施。落实市、县农村公路养护资金，按照管养里程的5%实施养护工程。 **5.优化农村信息网络**。到2030年实现行政村5G网络全覆盖，自然村光纤网络通达率稳定在100%。	市住建局 市水务局 市发展改革委 市交通运输局 市工信局 国网张掖供电公司

序号	重点任务	具体落实措施	责任单位
18	健全基层治理体系。深入推进“村居融合”改革试点，探索建立“城中村”与邻近城市社区融合发展的体制机制。加强易地搬迁集中安置社区治理，推动集中安置点服务体系建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，服务保障群众、畅通诉求表达、排查化解矛盾“三条线”协同发力，强化重点人员服务管理，推进综治中心高效运行。	1.**探索创新城乡结合部治理实践**。深化推进山丹县“村居融合”试点，深化组织、服务、资源、文化“四融合”，推动从“物理集聚”向“全面融合”转变。 **2.加强易地搬迁集中安置区治理。**持续健全组织体系，深化群众自治实践，优化公共服务供给，确保搬迁群众与迁入地群众享有同等水平的基本公共服务和生活服务。健全融合治理体系理顺自治机制，全面推进易地搬迁集中安置社区组织建设，健全迁入地与迁出地干部双向联动机制，破解群众“办事两头跑”痛点。 **3.强化矛盾纠纷排查化解。**深化“党建引领、一网统管、常态走访、定期说事、码上响应、接诉即办”24字工作法，坚持和发展新时代“枫桥经验”，全域推行“四级七天”调解法，用好用活“邻里议事小院”等平台载体，推动“三官一师”进网格，常态化入户走访排查化解矛盾纠纷。加快综治中心规范化建设、实战化运行，健全矛盾多元化解体系。强化党建引领移风易俗，大力整治高额彩礼、大操大办、厚葬薄养等陈规陋习。	市委社会工作部 市委组织部 市委政法委
19	促进城乡居民共同富裕增收。农村居民可支配收入年均增长6.5%左右，到2030年城乡居民收入比缩小到2.73:1。	抓实做强产业就业“硬支撑”，持续拓宽群众增收渠道，确保全市农村居民人均可支配收入年均增长6.5%以上，2026年城乡居民人均可支配收入比缩小到1.6:1以内，到2030年缩小到1.53:1以内。	市农业农村局 市畜牧兽医局 市人社局
20	健全经营性收入增长机制。推动实施帮扶产业全链开发惠农增收工程，完善产业帮扶到户奖补政策。强化价格、补贴、保险等政策协同和支持，健全种粮农民收益保障机制。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，拓展农民参与产业发展的渠道和方式。	**1.完善到户产业奖补政策。**推动实施帮扶产业全链开发惠农增收工程，分类推进帮扶产业可持续发展。完善产业帮扶到户奖补政策，采取先建后补、以奖代补等方式支持农户发展种养、庭院经济等项目。 **2.强化价格、补贴、保险等政策协同。**落实好耕地地力保护补贴等惠农政策，推动三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险全覆盖，切实保障种粮农民收益。 **3.调动农民发展产业积极性。**健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农成效作为享受政策支持的前置条件，支持合作社、家庭农场通过订单收购、保底分红、股份合作等方式将小农户嵌入产业链条，确保农民在产业发展中持续受益。	市农业农村局 市畜牧兽医局 市财政局 张掖金融监管分局

序号	重点任务	具体落实措施	责任单位
21	完善扶持就业增收政策体系。实施稳岗扩容提质行动，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。促进残疾人等特殊困难群体就业。深挖电商、养老、家政服务等就业潜力，推动乡村旅游、民宿客栈、民俗演艺等消费场景扩容升级。充分发挥零工市场（驿站）作用，帮助群众在家门口增收。加强创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动“四创”联动，鼓励引导有创业意愿和能力的各类群体返乡入乡创业。加大以工代赈实施力度。	**1.推进稳岗扩容提质。**健全重点领域、重点行业岗位归集发布机制，紧扣全市九大产业链发展需求，持续开展“援企稳岗·服务千企”行动，精准对接高校毕业生、退役军人、残疾人等重点群体就业需求，常态化开展用工对接活动，促进人岗匹配。 **2.稳定重点群体就业。**持续做好残疾人等就业困难人员认定工作，综合采取职业指导、推送岗位信息、组织职业技能培训、发放就业补贴等措施，“一人一策”提供就业援助。 **3.深挖服务业就业潜力。**紧盯我市现代农业、文化旅游、现代服务业、新能源等重点领域，深入挖掘产业发展与群众就业的结合点，有效促进产业发展带动就业创业。充分发挥零工市场（驿站）作用，常态化开展灵活就业公共服务进园区、进商超、进节会、进夜市、进大集活动，帮助群众在家门口增收。 **4.加强创业带动就业。**建强“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动支持体系，强化创业分类指导，全面推行高效办结“个人创业一件事”，大力开展各类创业服务活动，为各类有创业意愿和能力的各类人群提供返乡入乡创业创新全过程支持。 **5.加大以工代赈实施力度。**全面落实《甘肃省高标准高质量推进以工代赈项目建设三年实施方案（2026—2028年）》，强化项目储备，争取国家和省上更多资金支持，有效提升本地群众参与度，带动群众稳定增收。	市人社局 市退役军人事务局 市文广旅游局 市商务局 市发展改革委 市民政局 市残联
22	拓宽增收致富渠道。规范农村宅基地管理，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。完善集体收益分配机制，增加农民财产性收入。完善城乡居民基本养老保险筹资和待遇调整机制，落实低保标准动态调整机制，逐步提高保障标准。	**1.规范农村宅基地管理。**稳慎推进农村宅基地制度改革试点，严守“一户一宅”政策红线，加强农村宅基地审批、巡查全流程监管，引导农户以出租、入股、合作等方式盘活利用闲置农房。全面完成农村房地一体调查确权登记工作，到2027年底对符合登记条件的发证率达到100%。 **2.完善集体收益分配机制。**推动资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等增收路径，确保集体收益按时足额分红到户，逐步提高农民财产性收入占可支配收入的比重。 **3.落实基本养老保险政策。**健全城乡居民基本养老保险基础养老金正常调整机制，结合经济社会发展状况适时提高基础养老金标准，稳步提升城乡居民基础养老保障水平。鼓励有条件的村（社区）集体经济组织、其他社会经济组织、公益慈善组织、个人对参保人员缴费给予补助。 **4.推进城乡低保动态提标。**健全完善低保、特困供养标准动态调整机制，确保保障水平与经济社会发展同步提升。	市农业农村局 市自然资源局 市财政局 市人社局 市民政局

序号	重点任务	具体落实措施	责任单位
23	健全城乡人才双向流动机制。向国家乡村振兴重点帮扶县选派教育、医疗人才和科技特派员。通过“带编入企”引才、“组团式”赴外引才、柔性引才等方式，支持民营企业引进高层次和急需紧缺人才。“陇原之光”人才培养项目每年遴选100名左右县乡青年人才到省属高校院所脱产研修，省级重点人才项目每年支持30名左右县乡人才围绕乡村振兴、产业发展和技术攻关开展自主创新。加强高素质农民培育，挖掘培育“土专家”、“田秀才”和农创客、农播客、乡村工匠等。	**1.加强人才引育。**深入实施重点产业靶向引才计划，用好“带编入企”、柔性引才等政策措施，组织开展招才引智集中宣介活动，吸引集聚一批高层次和急需紧缺专业技术人才。组织实施“彩虹之光”研修计划，每年遴选20名左右基层青年人才赴外研修。选派基层青年人才参加“陇原之光”人才培养项目。 **2.组织专家服务团开展服务基层活动。**围绕全市“一屏三地”功能定位，组织玉米制种、绿色蔬菜、奶牛肉牛、节水治水等13个专家服务团100多名专家人才下沉基层一线开展指导产业发展、转化科研成果、培育示范典型、培养实用人才、积极建言献策等活动。支持优秀人才专家工作室，立项实施市级重点人才项目。 **3.强化培训提升。**持续深化科技特派员制度落地见效，确保全市科技特派员队伍稳定保持在1000人以上。引导广大科技特派员下沉乡村一线、扎根田间地头开展驻点服务，积极引进、农业新品种、新技术，常态化开展田间现场技术指导、农业政策宣讲、种养技能培训等服务工作。探索建立医疗卫生专业技术人员县聘乡用、乡聘村用机制，推进城乡人才双向流动。围绕壮大县域富民产业，支持发展特色种养、特色食品、特色手工、特色休闲旅游，进一步培育壮大高素质农民、乡村工匠、新农人等乡村人才队伍。	市委组织部 市人社局 市教育局 市科技局 市农业农村局 市卫生健康委
24	强化土地要素保障。完善用地政策体系，省级统筹使用“十五五”新增建设用地指标，优先保障农村一二三产融合发展合理用地需求。对每个国家乡村振兴重点帮扶县专项安排年度新增建设用地规模600亩，保障乡村全面振兴用地需求。统筹农用地布局优化，同步正向优化永久基本农田。对存量耕地“非粮化”问题，分类妥善处理，留出合理过渡期。	**1.优化用地政策体系。**严格落实省级“十五五”新增建设用地指标统筹使用政策，坚持“土地要素跟着项目走”和快受理、快审核、快上报、快审批“四快”原则，系统梳理乡村产业、基础设施和公共服务项目，提前介入指导用地联动报批，落细重大项目“容缺受理、限期补正”措施，盘活农村存量建设用地，高效保障农村一二三产业融合发展用地。 **2.统筹优化农用地空间布局。**扎实做好“耕地保护空间、耕地补充空间”核实划定，稳步推进永久基本农田“优进劣出”和正向优化，确保市域内农用地空间布局科学合理。 **3.分类整改耕地“非粮化”问题。**分类有序做好耕地“非粮化”问题整改，结合产业发展实际、作物生长周期等设置必要的过渡期，到2028年6月底前完成全市存量耕地“非粮化”问题整改任务。	市自然资源局 市农业农村局 市林草局

序号	重点任务	具体落实措施	责任单位
25	完善多元投入机制。加大中央预算内投资、地方专项债对农业农村领域重大项目建设的支持力度。统筹一定额度常态化帮扶资金，专项支持农业农村重大项目建设。构建“直接物化成本+完全成本+收入保险”多层次粮食作物风险保障体系，探索开展“农业保险+”试点。探索推广农业设施和畜禽活体抵押融资。引导社会资金投入乡村振兴，支持符合条件的企业发行乡村振兴债券。	**1.加大资金支持。**坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，积极争取中央、省级资金和项目，加大市县财政投入力度。全力争取专项债券资金支持，防范化解政府债务风险，严防新增隐性债务。统筹用好各级常态化帮扶资金，重点支持优势特色产业发展。 **2.创新融资模式**。撬动金融信贷和社会资本更多投向农业农村领域，引导金融机构探索推广农业设施和畜禽活体抵押融资。发挥政府投资基金引导作用，撬动社会资金投入乡村振兴。 **3.强化风险保障。**引导金融机构创新“农业保险+”服务模式，构建“直接物化成本+完全成本+收入保险”多层次粮食作物风险保障体系，开展制种玉米和马铃薯完全成本保险试点，持续扩大主要粮食作物、优势特色产业农业保险覆盖面。 **4.强化部门协同联动**。建立项目申报联合会审机制，提升项目申报精准度和成功率。积极申报并统筹用好常态化帮扶资金，按照“巩固一批、提升一批、盘活一批、调整一批”思路，重点支持带动性强、群众受益面广的产业类项目。	市财政局 市发展改革委 市农业农村局 人行张掖市分行 张掖金融监管分局

附件 2

张掖市以新型城镇化促进城乡融合集成改革工作专班组成人员名单

召集人:

李泽文　市委副书记、市委政法委书记

副召集人:

张永刚　市委常委、常务副市长

张　鹏　市政府党组成员、副市长

成　员:

陈军霖　市委副秘书长

雷军新　市政府副秘书长

曹　伟　市政府办公室副主任

田福敏　市委组织部副部长

汤栋国　市委社会工作部副部长

王兴国　市委政法委副书记、市综治中心主任

土建雄　市委农办主任，市农业农村局党组书记、局长，市乡村振兴局局长

黄敬林　市成本监测与重点项目服务中心主任

赵明烨　市教育局党组成员、副局长

单华佳　市科学技术局党组成员、副局长

何小磊　市工信局党组成员、副局长

王　荣　市公安局一级高级警长

赵文春　市民政局党组成员、副局长

赵东哲　市财政局党组成员、副局长

任　刚　市人社局党组成员、副局长

祁永林　市自然资源局党组成员、副局长，市土地储备中心主任

张圣波　市住建局党组成员、副局长

张有全　市交通运输局党组成员、副局长

刘学红　市水务局党组成员、副局长

单自鹏　市农业农村局党组成员、副局长

贺德刚　市商务局党组成员、副局长

刘　波　市文广旅游局党组成员、副局长

陈　燕　市卫生健康委党组成员、副主任

刘　军　市退役军人事务局党组成员、副局长

陈明章　市林草局党组成员、副局长

保长业　市医保局党组成员、副局长

任　伟　市畜牧兽医局党组成员、副局长

刘会霞　市公共资源交易中心党组成员、副主任

韩启顺　市残联党组成员、副理事长

宋彩霞　市供销社党组成员、理事会副主任

杨友寿　市公积金中心党组成员、副主任

安永文　市大数据中心副主任

贺泉兴　市农科院党组成员、副院长

罗清驰　中国人民银行张掖市分行党委委员、副行长

冉　潇　国家金融监管总局张掖监管分局党委委员、副局长

张多帅　市邮政管理局党组成员、纪检组组长、副局长

涂　超　国网张掖供电公司党委委员、副总经理

张国华　市农发集团党委委员、副总经理

工作专班办公室设在市委农办，土建雄同志任专班办公室主任，单自鹏同志任专班办公室副主任，负责日常工作。工作专班不纳入市级议事协调机构管理，不刻制印章，不正式行文，改革任务完成后，工作专班自行撤销。

附件 3

张掖市以新型城镇化促进城乡融合集成改革 2026 年任务清单

序号	目标任务	责任单位	完成时限
1	制定张掖市深入实施以人为本的新型城镇化战略 2026—2027 年政策举措和项目清单，制定“十五五”时期强县域行动实施方案	市发展改革委	2026 年 10 月
2	二轮延包合同网签率达到 98%以上	市农业农村局	2026 年 12 月
3	“1+4”现代农业产业全产业链产值达 800 亿元以上。	市农业农村局	2026 年 12 月
4	全市农产品加工转化率达保持在 73%以上，第一产业增加值增长 6.0%左右。	市农业农村局	2026 年 12 月
5	全力打造“有机张掖”特色品牌，健全“有机认证+生产台账+过程监管+绿色防控+产品检测+质量码”数字化监管机制，“甘味”农产品销售额突破 70 亿元。	市农业农村局	2026 年 12 月
6	农村居民人均可支配收入增长 7.0%左右。	市农业农村局	2026 年 12 月
7	打造临泽县小屯片区和美乡村，择优支持县区开展片区化建设，建成 7 个左右省级和美乡村。	市农业农村局	2026 年 12 月
8	持续推动城乡供水一体化、农村供水规模化和小型供水工程规范化改造，2026 年底农村自来水普及率、规模化供水工程覆盖农村人口比例分别达 99.81%、75.35%。全面推动农村老旧水网改造提升和农村供水县域统管及专业化管护。	市水务局	2026 年 12 月
9	“一站一策”规划 35 千伏电网，新建 151 个“村网共建”电力便民服务点。	国网张掖供电公司	2026 年 12 月
10	改造建设 4 个乡镇综合养老服务中心、20 个村级互助幸福院。	市民政局	2026 年 12 月
11	主要粮食作物参保面积保持在 140 万亩以上，高保障险种实施面积同比增加 0.5 万亩。	市农业农村局 市财政局 张掖金融监管分局	2026 年 12 月
12	新建现代农事综合服务中心 4 家以上，托管服务面积 680 万亩次以上。	市农业农村局	2026 年 12 月
13	“五有”合作社占比达到 69%。	市农业农村局	2026 年 12 月