

# 中共张掖市委人才工作领导小组文件

市委人才小组发〔2021〕3号

## 中共张掖市委人才工作领导小组 关于印发《张掖市重大技术攻关揭榜挂帅制 项目试点工作方案》的通知

各县区委组织部，市委人才工作领导小组成员单位，市直有关部门单位党组（党委）：

《张掖市重大技术攻关揭榜挂帅制项目试点工作方案》已经市委人才工作领导小组会议审议通过，现印发你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

中共张掖市委人才工作领导小组

2021年5月11日



# 张掖市重大技术攻关揭榜挂帅制项目 试点工作方案

为充分发挥市级重点人才项目的示范带动作用，激发企业创新活力，突破制约我市重点产业发展的“卡脖子”技术、产业短缺技术，加快推动科技成果转化，根据省政府《关于进一步激发创新活力强化科技引领的意见》（甘政发〔2020〕46号）和《张掖市重大技术攻关揭榜挂帅制项目试点工作管理暂行办法》，现就推行重点产业技术攻关揭榜挂帅制项目试点工作制定如下方案：

## 一、总体目标

聚焦全市重点行业和产业发展需求，围绕育种制种、寒旱农业、凹凸棒石转化利用、智能制造、节水、清洁能源、生态环保等产业领域，征集一批有意向与国内外优势企业、科研院所和人才团队开展联合攻关的关键核心技术需求，通过开展“揭榜挂帅”制项目试点，支持企业引进一批高层次创新人才团队、破解一批关键技术难题、转化一批先进技术成果，助推绿色转型高质量发展。

## 二、工作对象

技术需求榜单申报主体为全市有关键核心技术攻关需求的规上企业、高新技术企业、重大招商引资企业等。揭榜对象为市内外具备技术攻关能力的高校院所、企业、创新人才和科

研团队。试点期间根据实际情况支持 3-5 个项目。

### 三、工作任务

**(一) 宣传发动。**在充分调查研究的基础上，制定工作方案，积极宣传科技揭榜挂帅制项目有关政策，形成重点项目攻关“揭榜挂帅”“谁能干就让谁干”的广泛共识和良好氛围。(牵头单位：市科技局；配合单位：市委人才工作领导小组成员单位、各县区)

**(二) 摸底征集。**通过召开座谈会、深入园区、企业调研等方式，对重点产业、企业发展方面急需解决的技术难题进行全面调查摸底，包括技术研发、产品开发、技术改造和技术配套等需求，特别是阻碍企业发展的技术瓶颈和关键难题，梳理形成“卡脖子”技术、产业短缺技术清单，建立科技揭榜挂帅制项目库并进行动态管理。(牵头单位：市科技局；配合单位：市委组织部、市工信局、张掖经济技术开发区、各县区)

**(三) 论证遴选。**组织行业专家对项目需求进行论证筛选，按照需求组织专家进行实地考察，重点遴选出影响力大、带动性强、应用面广的关键核心技术或推广示范效应明显、辐射带动作用较好的科技揭榜挂帅制拟立项项目，统筹确定后向社会张榜发布。(牵头单位：市科技局；配合单位：市委人才工作领导小组成员单位、各县区)

**(四) 揭榜挂帅。**采取线上线下相结合的方式，动员省内外企业、科研院所、科研人才和团队揭榜，针对企业需求榜单

提交解决方案。由需求方自主择优确定揭榜人才团队，经双方达成合作意向后拟定合作协议，明确揭榜人、合作内容、合作方式、解决方案、预期成果等具体内容，开展项目攻关工作。各县区安排专人做好需求方、揭榜方对接洽谈全过程衔接和保障，及时完成揭榜项目汇总报送工作。（牵头单位：市科技局；配合单位：市委人才工作领导小组成员单位，各县区）

**（五）评榜公示。**对成功揭榜、联合开展攻关的项目，由市委组织部、市科技局组织相关专家、发榜单位，对项目技术合理性、技术创新点、预期技术指标和经济指标、市场前景、项目执行计划等内容进行评审，并将汇总后的评审意见报市委人才工作领导小组组长审议，确定最终支持的“揭榜挂帅”项目及金额，经公示无异议的予以立项，并组织合作双方签订正式合作协议。（牵头单位：市委组织部；配合单位：市科技局）

**（六）补助及后续管理。**对立项的揭榜项目，纳入市级科技计划专项管理，及时拨付研发补助资金，积极落实人才引进相关政策，确保项目顺利实施。对实施周期两年以内的项目以揭榜方自我管理为主，一般不开展过程检查。项目完成后，组织开展专家验收或绩效评价。验收通过的，拨付剩余补助资金；验收不通过的，视情况追回部分或全部补助资金。（牵头单位：市委组织部；配合单位：市科技局）

#### 四、支持方式

（一）对准予立项的揭榜项目，按核定揭榜额的 20% 给予研发补助，最高不超过 100 万元。项目立项后首先拨付 50% 的

研发补助资金，项目通过验收或绩效评价后拨付剩余资金。在首期补助资金拨付之前，发榜方支付揭榜方的资金，原则上不得低于项目投入总额的30%，以资金拨付凭证为依据。补助经费由市县区共同承担。（牵头单位：市科技局；配合单位：市委组织部、市财政局、各县区）

（二）对符合条件的揭榜人才和团队，可按照市委、市政府《关于加强新时代人才培养引进工作的实施意见》《张掖市引进高层次专业人才办法》等有关文件规定，享受人才项目、平台建设、创业扶持、家属就业、医疗保健、评先评优等方面的优惠政策。（牵头单位：市委组织部；配合单位：市人社局、各县区）

## 五、保障措施

（一）**建立“揭榜挂帅”攻关项目服务特派员制度。**由项目所在县区指定专人担任“驻企特派员”，在常态化需求摸排、人才团队与企业对接洽谈、后续政策兑现等全流程提供“一对一”服务，及时梳理项目推进中存在的困难和问题，反馈市委组织部、市科技局协调解决。（牵头单位：市科技局；配合单位：市委组织部，各县区）

（二）**建立科学激励评价机制。**坚持激励力度与创新工作质量和数量紧密挂钩，既要让“揭榜人”精准发力、有效突破，又要谨慎引导，让其权责对等、优胜劣汰，以解决重大问题成效为衡量标准，使创新活动得到鼓励。用竞争的机制、柔性的方式，做好揭榜项目的管理和服。 （牵头单位：市科技局；

配合单位：市委人才工作领导小组成员单位，各县区）

**（三）建立专项督查通报机制。**相关单位要高度重视抓好揭榜挂帅活动，明确分管领导和责任人，加强经常性联系服务。市委人才工作领导小组办公室定期开展督查检查，对联系不紧密、服务不到位的将进行通报。试点结束后，由市科技局牵头进行综合评估。评估通过后，进一步完善机制，正式推广施行。试点期间出现的问题，由市委人才工作领导小组研究解决。（牵头单位：市委组织部、市科技局；配合单位：市委人才工作领导小组成员单位，各县区）