

政 府 工 作 报 告

——2026 年 1 月 23 日在山丹县第十九届人民代表大会第五次会议上

山丹县人民政府县长 黄国杰

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、“十四五”时期及 2025 年工作回顾

“十四五”时期，是山丹承压奋进、蓄势聚能的五年。面对经济下行压力和艰巨发展任务，在市委、市政府和县委的坚强领导下，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神及习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，积极融入全市“一屏三地”建设，立足工业主导型、生态功能型发展定位，坚定不移抓发展、惠民生、保稳定，高质量发展取得明显成效，为“十五五”谋篇开局、乘势而上奠定了坚实基础。

五年来，我们聚力绿色发展，生态底色愈发厚实。坚决筑牢守好国家西部生态安全屏障，科学划定生态保护红线面积

260.3 万亩。累计投入资金 12.7 亿元，实施山水林田湖草、三北防护林等生态工程 121 项，完成营造林 36.6 万亩、林草有害生物防治 248.2 万亩，修复历史遗留矿山图斑 52 个，建成绿色矿山 3 家。全面落实祁连山减畜禁牧政策，山丹马场草原综合植被盖度提升至 86.96%，全县林草覆盖率达到 70.53%，连续 3 年在祁连山自然保护区省级评估考核中获评“优秀”等次。系统推进治污、控煤、降尘等措施，空气质量连续 5 年达到国家二级标准，PM_{2.5}、PM₁₀ 年均浓度较“十三五”时期分别下降 28%、15.4%，全面落实河湖长制、林长制和最严格水资源管理制度，地表水、饮用水水质 100% 达标，土壤环境总体稳定，山丹的天更蓝、水更清、山更绿。

五年来，我们聚力经济建设，县域实力愈发强劲。实施重大项目 430 个，固定资产投资年均增长 14.1%。成功引进 5 家全国 500 强企业，落实省外到位资金 215.4 亿元。新增煤炭产能 150 万吨，新能源装机规模达 105 万千瓦，建成全国最大商业化全钒液流电池独立共享储能电站、全省最大天然气应急储备基地，规上工业总产值达到 33.7 亿元，较“十三五”末增长 25.7%。累计建设高标准农田 45.9 万亩，建成农业产业园 5 个，打造规模化种养基地 70 个、庄园经济体 8 个，农产品加工企业达到 20 户，培育“三品一标”、甘味品牌 19 个，“薯草菜羊马”全产业链产值突破 50 亿元。入选全国草原畜牧业转型升级项目县。新增 3A 级景区 4 家，游客接待量和旅游花费较“十三五”末分

别增长 58.6%、69.5%。精心打造焉支巷子等消费商圈 5 处，发放消费券及以旧换新补贴 3172 万元，消费对经济的拉动作用明显增强。预计地区生产总值突破 100 亿元，年均增长 6.6%。荣膺 2022 年度全省县域经济发展先进县，2023、2024 年两度跻身全省县域综合竞争力“十强县”。

五年来，我们聚力城乡融合，宜居品质愈发彰显。接续实施城市更新行动，投入资金 48.5 亿元，改造老旧小区 80 个、棚户区 7 个，1.24 万户群众圆了“优居梦”。新改建城区道路 33 条，打通“断头路”“瓶颈路”7 条，改造雨污分流管网 204 公里，市政设施更加完善。新建城市中心绿地公园、口袋公园等公共绿地 51 处，构建起“推窗见绿、出门见景、漫步入园”的宜居新空间。建成停车场 44 处、智慧停车位 2378 个，“一难两乱”问题显著减少。环境卫生清扫保洁实行社会化运作，城市环境更加干净整洁。扎实推进乡村建设，创建国家和省级乡村建设示范村镇 32 个、和美乡村 3 个，111 个行政村全部创建为“清洁村庄”，4 个村被列入中国传统村落名录。实施水利重点项目 95 个，新改建渠道 246 公里、供水管网 537 公里，水利基础设施加速完善。建成永宁新村等集中安置点 25 个，完成生态及地质灾害避险搬迁 7839 户，被评为全省“产业培育精准、就业保障有力”先进县。获评“四好农村路”省级示范县。

五年来，我们聚力改革创新，内生动能愈发充沛。实施重点领域和关键环节改革 610 项，县属国有企业完成整合重组，

乡镇履职事项清单全面建立，农村土地“二轮延包”、省级“村居融合”等试点改革稳步推进，村均集体经济收入达到16.5万元，是“十三五”末的2.9倍。培育专精特新、高新技术企业66户，建成草种试验站、芦笋“科技小院”等科创平台12个，柔性引进人才100余名，技术合同成交额增长67.3%。纵深推进“放管服”改革，44项“高效办成一件事”上线运行，4288项政务服务事项实现掌上可查可办，企业投资项目备案更加高效。全面推行“扫码入企”，涉企行政检查频次减少51.2%，累计减税降费及缓缴税费20.7亿元，2024年营商环境综合评价全省第13位、全市第1位。

五年来，我们聚力民生保障，幸福答卷愈发温暖。民生支出占比始终保持在80%以上，97件省市县民生实事高效办结。脱贫攻坚成果持续巩固，484户监测对象返贫致贫风险稳定消除。开展技能培训2.1万人次，新增城镇就业1.5万人，年输转劳动力稳定在6万人以上。发放低保、特困等各类救助资金5.3亿元，城乡居民基础养老金标准由“十三五”末的98元提高至209元，居民医保参保率保持在97%以上。新改建幼儿园、中小学11所，新增学位7200余个，普惠性幼儿园覆盖率、九年义务教育巩固率均达到100%，普通高中本科上线率稳定在85%以上，培黎职业学院在校生突破8000人。县医院医技综合楼、妇幼保健院产儿科综合楼、中医院急救楼建成投用，设立医疗合作工作站、山丹籍在外名医工作站16个，每千人床位数

达到 10.36 张。新建养老服务设施 25 处，完成居家适老化改造 2462 户，新增幼儿托位 687 个，落实生育、育儿补贴 1196 万元。科技馆、图书馆等一批重点民生场馆建成开放，艾黎纪念馆被命名为全国爱国主义教育示范基地，第七次获评全省双拥模范县，县民政局获评全国殡葬工作先进集体。

五年来，我们聚力主动创稳，安全基石愈发牢固。在全省率先推行煤矿企业社会监管服务和驻矿安监员制度，创新实施煤矿“一矿一策”精准监管，加强绣花庙长下坡等重点路段技防设施建设，为 4.33 万户家庭安装一氧化碳报警器、天然气安全装置，全面排查整治各类风险隐患，安全生产四项指标较“十三五”期间分别下降 24.5%、11.1%、10.8%、30.2%。推行“1+7+X”动态响应协同治理机制，8 个乡镇综治中心建成运行，矛盾纠纷化解率保持在 97% 以上。按期完成清欠企业账款年度任务，政府债务和金融领域风险安全可控。实体化运行网络应急指挥中心，常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入推进“祁连行动”，严厉打击电信诈骗等违法犯罪活动，社会大局和谐稳定。国防动员和后备力量建设持续加强。获评全国信访工作“三无”县、平安甘肃建设示范县，成功创建全省民族团结进步示范县。

各位代表！2025 年是“十四五”收官之年，我们深入贯彻落实党中央决策部署和省市工作要求，在县委的坚强领导下，以“八大行动”为抓手，精心谋事、用心干事、专心成事，改革发展稳定各项任务圆满完成，交出了一份亮眼答卷。

一是生态屏障持续筑牢。坚决扛牢生态环境保护政治责任，高标准整改第三轮中央和省级生态环保督察反馈问题，纵深推进污染防治攻坚战，空气、水、土壤环境质量持续改善。争取国家重点生态功能区转移支付资金 1.4 亿元，实施重点生态治理项目 15 个，全面完成生态系统生产总值核算，302 户排污单位实现“一证式”管理全覆盖。加快推进新时代全国节水型社会新标杆建设，科学分配水量指标，压减地下水开采量 540 万立方米，万元 GDP 用水量下降 5.7%。2024 年全国重点生态功能区考核综合评价结果由“基本稳定”提升两个等级至“一般变好”。

二是发展步伐不断加快。紧盯“强县域”目标不动摇，聚焦园区主战场集中发力，开复工项目 116 个，花草滩循环经济产业区产业集群项目开工建设，LNG 储备中心二期等项目建成投用，完成固定资产投资 57.5 亿元、增长 23.2%。东水泉东、平坡东煤炭探矿权和红崖子石英岩矿采矿权成功出让，天马科技、普瑞拓两家公司获评省级专精特新企业。坚决守牢粮食安全底线，完成粮食播种面积 43.33 万亩。加力拓展现代农业发展空间，建成清泉千亩绿色富硒蔬菜智慧化等产业基地 8 个，新认证农产品碳标签 4 个，“山丹羊肉”入选全国名特优新农产品名录。携手《中国国家地理》杂志社举办的“河西走廊·遇见山丹”实景直播活动火爆全网，炒拨拉美食节、祁连山交响音乐会、赛马节、冬至民俗文化活动等特色节会破圈引流，名马庄园、玫瑰庄园成为农文旅融合发展标杆。加力推进现代服

务业倍增行动，新增市场主体 2439 户，培育“四上”企业 31 户，预计三产增加值达到 51 亿元。大力实施提振消费专项行动，开展各类促消费活动 290 余场次，预计社会消费品零售总额达到 33.8 亿元，经济发展质效齐升，昂首迈进百亿县方阵。

三是基础设施补短增效。在省委、省政府和市委、市政府的关心支持，兄弟市县的倾力相助下，山丹河上游河库水系连通工程管线全线贯通，景电灌区水量置换有序推进，全县人民苦盼已久的引水梦即将成为现实。深入实施供水建管“九项工程”，新改建农田渠系 231 公里、供水管网 187 公里、防洪设施 22.7 公里，三水厂建成投运，城乡供水保障能力不断增强。主动融入全省“交通大突破行动”，S52 金山高速、G30 绣花庙段安全韧性提升工程顺利开工，兰张高铁三四线加速建设，山丹即将迎来“双高铁”时代。园区供水保障、雨污分流等工程加力推进，野猫山防洪治理工程全面竣工，发展基础持续夯实。

四是城市品质提档升级。聚力推动城市建管“大街向小巷、地上向地下、硬件向软件、速度向韧性”转变，实施西大街棚户区改造等项目 13 个，新改建保障性租赁住房 229 套，更新艾黎大道等道路 15.6 公里，改造国税巷等背街小巷 4 条，建成开放南湖公园、工业遗址公园，规范设置便民市场、夜市 17 处。全面完成城区主街道雨污分流和重点区域排洪渠疏浚，“逢雨必涝”问题有效解决。统筹资金 2081 万元，化解 52 个小区供水难题、34 栋住宅屋面漏水和 40 栋高层住宅消防隐患，172 个

“三无”小区实现物业服务兜底，群众的操心事、烦心事、忧心事得到切实解决。

五是教育提质实绩凸显。以攻坚之力推动教育事业破局迈新，出台师资建设、教育管理等方面措施 26 项，促进教育教学质量稳步提升。落实学前教育保教费减免等政策，公办幼儿园在园幼儿占比达到 60%，成功认定为国家学前教育普及普惠县。优化整合农村小规模学校 3 所，东街小学教学楼建成投用，义务教育优质均衡发展县创建通过省级督导评估。大力实施县中振兴工程，山丹一中迁入新校区，山丹三中分设办学，引进名师名校长 9 名，探索初高中贯通式培养，特色化办学路径更加清晰。深入开展校园安全专项整治，营造平安和谐的育人环境，人民群众对教育的满意度不断提升。

六是民生保障有力有效。稳步推进紧密型县域医共体建设，开工建设中医院医养康复楼，省人民医院、兰大二院、九四〇医院 41 名专家驻点帮扶，设立 5 个乡镇卫生院延伸服务点，群众“家门口”看病难得到有效缓解。国家慢性病综合防控示范区建设顺利通过验收。稳步推进“两项政策”衔接并轨，持续加强残疾人、特困供养人员等低收入群体动态监测和救助帮扶。全面落实“每季一题”“接诉即办”机制，扎实开展民生领域“四个专项整治”，排查整治各类风险隐患 6288 处，有力维护了群众切身利益。深入推动“结对帮扶·爱心山丹”工程，2248 名关爱对象得到温暖帮扶。为 1162 户 60 岁以上农村独居老人

加装智能看护设备，为 9942 名 75 岁以上老人购买意外伤害保险，用心用情守护“夕阳红”。

七是协同发展成果丰硕。支持山丹马场实施项目 21 个、完成投资 2.1 亿元，合力谋划“十五五”重点项目 65 个、总投资 60 亿元，将医疗卫生、社会治安、供水保障全面纳入全县公共服务配置，助力山丹马场发展提质提速。支持培黎职业学院产教融合，统筹资金 5659 万元用于学院基础建设和教育教学，共建新能源、煤炭、农业、文旅四大产教融合基地，16 项重点支持事项高效落实。各驻丹单位主动融入、倾力支持，与我县同心同行、双向赋能，携手擘画发展新篇，“你中有我、我中有你”的共赢格局加速形成。

各位代表！星光不负赶路人，江河眷顾奋楫者。回望这五年，全县上下砥砺奋进、勇毅前行，经济实力一年更比一年强，百姓生活一年更比一年好。这是县委坚强领导和县人大、县政协鼎力支持的结果，饱含着各级各部门接续奋斗、真抓实干的辛勤付出。在此，我谨代表县人民政府，向全县广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向各位老领导、老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻丹部队、武警官兵、公安民辅警、消防救援人员和各驻丹单位，向关心、支持、参与山丹改革发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

工作中，我们深切体会到：只有树立和践行正确政绩观，

把“抓落实”作为政府工作的生命线，才能将“发展蓝图”细化为“施工图”、转化为“实景图”。**必须忠诚担当抓落实。**唯有始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，秉持思想唯实、决策求实、行动务实的鲜明导向，方能以绝对忠诚锚定航向，在风浪考验中笃定前行，引领高质量发展行稳致远。**必须知难而进抓落实。**唯有深悟“遇难不惧、迎难而上、克难而成”的实践逻辑，永葆“率先破局、争先进位、领先创优”的奋进姿态，对既定的事立说立行、对必办的事务求实效，方能在高质量发展中化劣势为优势、积小胜为大成。**必须躬身实干抓落实。**唯有坚持人民至上的根本立场，用心用情用力回应群众急难愁盼，办好民生实事，方能满足民需、赢得民心、凝聚民力，汇集起众志成城的磅礴伟力。**必须坚守底线抓落实。**唯有将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，织密风险防控网、筑牢社会治理墙，方能守牢安全发展底线，以高水平安全护航高质量发展。这些实践结晶，是我们前行路上的“定盘星”“压舱石”，必须赓续传承、笃行不怠。

在总结成绩的同时，我们也清醒看到，山丹的发展仍面临不少深层次问题和现实挑战：**一是**资源型缺水问题突出，水资源节约集约利用程度不高，全民节水氛围还不够浓厚；**二是**传统产业扩量提质、延链增效的基础还不够牢固，工业经济对煤炭产业依赖度高，新能源、新材料等新兴产业支撑作用尚未充分发挥；**三是**社会治理、民生保障、安全生产等方面还存在薄

弱环节，离群众期盼还有一定差距；**四是个别干部运用系统思维谋划推动工作的能力还不足，主动争取的闯劲和担当作为的干劲还不够。**对这些问题，我们绝不回避、绝不敷衍，靶向发力、真抓实干，全力推动解决。

二、“十五五”时期奋斗目标和主要任务

“十五五”时期，是山丹夯基固本、突破提升的关键五年。根据县委《关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，**“十五五”时期全县经济社会发展思路是：**深度融入全省“七地一屏一通道”和全市“一屏三地”建设，立足工业主导型、生态功能型发展定位，加力实施“九大行动”，走出一条新型工业化、农业特色化、文旅精品化、城乡一体化的“小县大城”发展路子，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，努力实现强县富民，确保社会主义现代化新山丹建设取得决定性进展。**发展目标是：**

——**生态文明绘就新卷。**降碳、减污、扩绿、增长协同推进，国家西部生态安全屏障更加牢固，“绿水青山”与“金山银山”双向转化通道更加畅通。

——**综合实力再攀新高。**现代产业体系更加完备，园区承载力和产业竞争力显著提升，科技创新引领产业转型能力进一步增强，“十五五”末地区生产总值实现135亿元以上，年均

增长 6.5%以上。

——**城乡发展焕发新颜。**乡村振兴战略和新型城镇化建设深入推进，农村现代生活条件更加优质，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设取得新进展。

——**改革开放谱写新篇。**市场体系不断健全，营商环境更加优化，服务型政府建设取得明显成效，在融入“一带一路”建设和“双循环”发展格局中取得新突破。

——**人民生活再添新彩。**实现更加充分更高质量就业，城乡公共服务条件不断改善，教育更加公平优质均衡，健康山丹建设取得新成效，文化供给和社会保障更加优化，共同富裕成色更足。

——**社会治理开创新局。**依法治县迈出坚实步伐，政府职能加快转变，国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效化解，社会治理和公共安全防范水平明显提高。

围绕上述奋斗目标，坚持从八个方面发力：

（一）坚持生态优先，在系统治理中筑牢绿色屏障。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，着力抓好固废、污水、农业面源等重点污染防治，草原综合植被盖度、空气质量优良天数比率分别稳定在 42%、90%以上。全面落实水资源刚性约束制度，深化水预算管理，统筹做好农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、生态节水保绿，逐年压减地下水开采量，万元 GDP 用

水量持续下降，全民节水护水爱水惜水的意识深入人心。

（二）坚持转型升级，在强链聚群中完善产业体系。以新型工业化为引领，延伸“3+3”优势产业链，着力打造煤炭、新能源、新材料、生物医药、农畜产品精深加工、数字经济6个产业集群，全面提升园区发展能级，加快构建现代工业体系。持续做强“薯草菜羊马”五大特色产业，走有机富硒和标准化、品牌化生产的路子，农业全产业链产值突破70亿元。积极推进山丹马场5A级景区创建，着力抓好焉支山、硖口古城等景区景点基础设施配套，加强文化遗产保护传承，持续打造知名节会品牌，增加优质服务供给，加快培育现代服务消费新增长点，有效拉动经济发展。

（三）坚持城乡联动，在一体发展中促进融合提质。深入实施城市更新行动，持续推进棚户区、老旧小区、城市道路、地下管网等市政设施改造提升，着力解决非直供电、管网老化、消防设施陈旧等民生痛点，全力构建安全、便捷、优美的现代化城市格局。统筹推进和美乡村建设，深化“村居融合”改革，完善农业转移人口市民化配套政策，推动城乡要素双向流动、设施互联互通、服务共建共享、产业协同发展，加快构建工农互促、城乡互补、协调联动的新型城乡关系。

（四）坚持基础先行，在织网扩面中夯实发展支撑。加快推进高速铁路、公路建设和国省干线、县乡道路升级改造，打造外联内畅、便捷高效的现代综合交通网络。积极融入河西走

廊水资源配置体系，加快推进县域水网和城乡供水一体化建设，全力争取外调水指标，强化经济社会发展用水保障。深度融入“十五五”数字甘肃建设布局，加快推进新型基础设施建设，着力构建“数字基建+产业应用”的协同发展格局。

（五）坚持人民至上，在普惠共享中增进民生福祉。实施稳岗扩容提质工程，加大劳动力技能培训，推动大学生、农民工等重点群体充分就业。促进学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展，推进县中全面振兴，支持培黎职业学院升级应用型本科院校，提升优质教育供给能力。深化健康山丹建设，构建专科特色明显、医疗技术精湛、综合救治能力过硬的卫生健康保障体系。健全分层分类社会救助机制，兜牢社会保障底线。

（六）坚持创新驱动，在深化改革中激活内生动力。系统推进农业农村、国资国企、社区管理等重点领域改革，持续用力破除发展障碍。健全科研投入稳定支持机制，全社会研发投入强度不断提高。深化“放管服”改革，推动“高效办成一件事”扩容升级，推进企业开办、项目审批、便民事项办理等流程再优化、时限再压缩、服务再升级。全面落实民营经济支持政策，规范涉企行政执法行为，打造全省一流营商环境。

（七）坚持安全为基，在精治善管中维护社会稳定。统筹发展和安全，聚焦矿山、交通、消防、建筑等重点领域，推广风险隐患“一张图”管理，落实“一矿一策”精准治理，优化防灾减灾救灾工作体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，纵

深推进主动创安主动创稳，完善矛盾纠纷多元化解机制，健全社会治安防控体系，推进智慧安防全覆盖，建设更高水平平安山丹。

（八）坚持实干为要，在忠诚履职中提升政府效能。严格落实“第一议题”制度，把党的领导落实到政府工作各领域，以实践坚定拥护“两个确立”，用实干坚决做到“两个维护”。深化法治山丹建设，全面提升依法行政能力。严格落实全面从严治党主体责任，加强意识形态领域风险防控，大力整治形式主义为基层减负，持续深化“三抓三促”行动，让政府系统事不过夜的作风更实，遇事不避的担当更强，人人想干的精神更佳，不负人民的情怀更浓。

三、2026 年工作安排

2026 年是“十五五”规划的开局之年。**全县经济社会发展的主要目标是：**地区生产总值增长 6.5%，固定资产投资增长 20%，规模以上工业增加值增长 6.5%，社会消费品零售总额增长 6.5%，一般公共预算收入增长 6%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6%、7.5%，主要污染物排放完成省市下达目标。

围绕上述目标，我们将着力抓好“九大行动”：

（一）加力推进工业突破行动，以更强力度锻造发展硬核。实施重点工业项目 25 个，加快建设青阳煤矿、高品质生态合金等项目，开工建设绣花庙 330 千伏变电站、30 万吨光伏玻璃石

英砂等项目，积极盘活长山子煤田，力争工业产值达到 35 亿元。紧抓新一轮找矿突破战略机遇，全面摸清煤炭、石英石等资源家底，提高矿产资源开发综合利用水平。纵深推进“引大引强引头部”行动，精准绘制招商图谱，引进年产 10 万吨电熔镁砂、亚麻种植加工等延链补链项目，力争省外到位资金增长 20%。深入实施服务业企业三年倍增计划，全力推动商贸服务、现代物流、居民服务等产业快速发展，培育“四上”企业 20 户以上。扶强育新外贸主体，新增外贸企业 2 户，外贸自营进出口总额增长 15%以上。

（二）加力推进园区升级行动，以更优保障做强产业高地。

纵深推进园区改革，持续完善“园区+部门”协调联动机制，加快建设李桥水库至花草滩引水、花草滩污水处理厂等建设工程，加速推进花草滩循环经济产业区产业集群、辉通独立共享储能等项目建设，积极争取东水泉东煤矿开发项目落地，引进煤化工链主企业实施 2×100 万千瓦煤电项目，推动煤化工园区认定取得实质性突破。推行“标准地”供应，积极盘活低效闲置土地，让“沉睡资源”变身“发展资产”。严格执行“综合查一次”“扫码入企”等制度，以一流营商环境滋养企业成长沃土。力争新增入园企业 20 户以上，园区生产总值达到 25 亿元。

（三）加力推进乡村振兴行动，以更高标准夯实“三农”根基。落实常态化帮扶政策，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。守牢粮食安全底线与耕地保护红线，完成粮食播种面积 43 万亩。

深入拓展现代农业发展空间，实施草原畜牧业转型升级等项目 43 个，打造饲草良种繁育基地、万只种羊场等特色产业基地 3 个，做强名马庄园、鹿鸣庄园等庄园经济。深度推进农业节水增效，新建高标准农田 2.6 万亩，推广小麦浅埋滴灌、马铃薯垄膜沟灌等高效节水技术面积 31 万亩。深化与国硒中心合作，建成“一中心三平台”，新改建设施大棚 370 座，培育富硒产品 3 个，打响“古韵山丹·河硒走廊”区域公用品牌。打造清泉镇和美乡村示范带，争创省级和美乡村 3 个。新改建卫生户厕 262 座、污水垃圾处理设施 10 处，全域提升人居环境。大力整治薄养厚葬、高额彩礼等陈规陋习，涵养文明乡风。深化农村集体经济公司化改革，圆满完成土地“二轮延包”，持续增强农村发展活力。

（四）加力推进城市更新行动，以更宽视野打造品质之城。

实施城区污水综合处理等项目 13 个，改造西大街、城北村 2 个棚户区 and 绿城山水等 5 个老旧小区，新改建保障性租赁住房 454 套，改造地下管网 31 公里，整治背街小巷 3 条，全面提升城市功能品质。围绕群众急难愁盼问题持续发力，靶向攻坚路面破损、空中飞线、乱停乱放等城市“顽疾”，持续化解小区供水供热难题、住宅屋面漏水问题和高层建筑消防隐患，更新环卫设施，优化公交班次，推广出租车网约服务，深化物业服务专项整治，畅通消防生命通道，让城市更整洁、更有序、更安全。在商超、公园等场所配建母婴室 5 个、儿童活动空间 6 处，打造“书香山丹”阅读空间 5 处，建成环卫工人休息点、司机驿

站等便民设施 6 处，让城市肌理间流淌温暖气息和文化韵味。

（五）加力推进“古韵山丹”文旅赋能行动，以更实举措激发消费活力。全力推进马场大景区建设，实施文旅项目 14 个，升级山丹马场景区游客中心、高端民宿等配套服务设施，加快焉支山景区经营权回购和艾黎文化景区 4A 级景区创建，完善长城国家文化公园服务设施，强化汉明长城保护利用，提升景区承载力和吸引力。深挖历史文化资源，打造骑马探险、边塞军事体验等特色文旅 IP，丰富“山丹·好礼”文创产品，做精“罐罐席”等地域美食，争创焉支巷子省级旅游休闲街区，推动“门票经济”向“全链消费”升级。办好“节气中国·非遗焕新”炒拨拉节、冬至民俗文化活动和草原音乐节、赛马会等品牌活动，申办全国露营大会等高端赛事，联动开展消费品以旧换新等系列促消费活动，推动节庆“流量”转化为发展“增量”，力争全年接待游客 730 万人次以上、旅游花费突破 50 亿元。

（六）加力推进教育提质行动，以更大决心完善育人体系。优化教育资源配置，深化集团化办学，支持有条件的幼儿园拓展托育服务，建成南关学校综合楼等项目，创建国家义务教育优质均衡发展县。实施“教育英才”等三项培养计划，调整优化教师职称评聘、绩效奖励等机制，下大力气引进学科知名教师，增设名师名校长工作室，建强教师队伍，激发办学活力。全力推进县中振兴工程，深化初高中贯通培养，助力更多学子圆梦理想大学。全力支持培黎职业学院绿色能源产教融合实训

基地建设，推动专业链对接产业链，打造丝路职教名校。从严整治“校园餐”、消防安全及校园周边环境隐患，强化安全教育、法治宣传和心理辅导，落实非教育教学事务进校园负面清单，让尊师重教之风浸润人心，让同心护苗之暖照亮成长路。

（七）加力推进医疗提质行动，以更好服务守护全民健康。

深化医疗机构体制改革，加快紧密型县域医共体建设，完善绩效薪酬制度，构建运行高效、权责清晰、管理科学、监督有力的卫生服务新格局。积极推进中医院医养康复楼、县医院综合楼建设，争取接入国家医疗中心远程网络，整合优化医疗资源，打造特色优势专科，提升医疗救治能力。加强与省市各级医疗机构对接合作，邀请名医专家驻点帮扶、坐诊带教，选派“山丹之光”访问学者等医务人员外出进修，打造技术精、服务优的医疗队伍。全面加强医德医风建设，完善医保基金监管体系，落实便民利民举措，全方位提供优质医疗健康服务。

（八）加力推进基础保障行动，以更快步伐增进民生福祉。

按照干线路晋等升级、农村路提质改造、产业路跟踪配套、旅游路服务跟进的思路，积极推进山丹北高铁站综合客运枢纽中心建设，改造化新路、马场二场至马场高铁站、马场三场至扁都口等道路，推进东乐西屯至小寨光伏产业园等产业配套道路，全力保障兰张高铁三四线、S54永民高速等项目建设，构建内联外通的综合交通“动脉网”。聚力破解水利瓶颈，争取实施四坝水库建设、祁店水库清淤扩容工程，提速李桥水库、白石

崖渠首水闸除险加固等工程，建成东乐镇地下水超采治理人饮供水等项目，山丹河上游河库水系连通工程建成通水，新改建干支渠 82 公里、供水管网 367 公里、调蓄水池 20 座。加力推进新时代全国节水型社会新标杆建设，全面实行“1+4”最严格水资源管理机制，压减地下水开采量 922 万立方米以上。聚力补齐民生弱项，开工建设文化馆（美术馆）提升改造等项目 3 个，持续拓宽就业增收渠道，全面落实扶孤、助残、济困政策，全力办好省市县民生实事，进一步增强群众获得感、幸福感、安全感。

（九）加力推进守底线补短板行动，以更严要求筑牢安全屏障。全力推进中央和省级生态环保督察反馈问题整改，深入打好污染防治攻坚战，实施“百村万树千里林”绿色工程行动，完成林草生态修复 12.5 万亩，种植多年生饲草 16.8 万亩，推动“绿满陇原”落地见效，坚决筑牢生态安全屏障。纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，深化煤矿“一矿一策”精准治理，强化道路交通、建筑施工、城镇燃气等领域隐患排查整治，推动建设山丹马场消防应急救援中心，坚决守牢安全发展底线。扎实开展民生领域“四个专项整治”回头看，严防严管严控食品药品等领域安全风险，确保专项整治常态长效。持续完善“四级七天”调解机制，常态化排查化解矛盾纠纷，推进信访工作法治化。依法加强宗教事务管理，持续巩固民族团结进步创建成果。落实意识形态工作责任制，着力营造清朗网络空间，防

范化解政府债务和金融、房地产等领域风险，护航县域经济行稳致远。

各位代表！民生无小事，枝叶总关情。群众的忧心事，我们记在心里；群众的期盼事，我们扛在肩上。经广泛征求意见，县政府遴选了 11 件民生实事备选项目，请各位代表表决确定，我们将坚持民呼政应、诺出必行，切实把实事办实、小事办细、大事办好，让全县父老乡亲的笑容更多、心里更暖！

四、全面加强政府自身建设

对标对表加油干。铸牢政治忠诚，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，淬炼政治判断力、政治领悟力、政治执行力。精准把握政策机遇，不折不扣落实党中央决策部署、省市要求和县委安排，确保政府工作航向不偏、执行有力。

担当务实奋发干。树立和践行正确政绩观，厚植为民情怀，弘扬实干精神，锤炼善作善成的过硬作风。严格落实“四下基层”制度，领导干部下沉一线察民情、解民忧、抓落实，攻坚历史遗留问题，以钉钉子精神推动各项工作开局出彩、全年精彩。

依法依规科学干。深入践行习近平法治思想，扎实推进法治政府建设，着力提升依法行政能力和水平。严格重大决策法定程序，深化政务公开标准化建设，主动接受县人大法律监督、

政协民主监督和社会舆论监督，确保权力在法治轨道上规范透明运行。

心存敬畏清廉干。落实全面从严治党主体责任，纵深推进政府系统党风廉政建设，驰而不息纠治“四风”，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，涵养风清气正政治生态。严格落实习惯过紧日子要求，严控“三公”经费和一般性支出，把有限财力用在发展紧要处、民生急需上，坚决兜牢“三保”底线。

各位代表！山海寻梦，不觉其远，前路迢迢，阔步而行！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，全力实现“十五五”良好开局，奋力谱写中国式现代化山丹实践新篇章！

注解：

1. “一屏三地”：省委、省政府赋予张掖的功能定位，即加力筑牢守好国家西部生态安全屏障、培育全国现代种业发展高地、建设国家重要综合能源基地、打造国际知名旅游目的地。

2. “四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村公路。

3. “村居融合”：行政村与相邻社区在组织机构、阵地建设、户籍管理、公共服务、基层治理、文明创建等方面融合发展。

4. “扫码入企”：依托信息化手段规范行政执法行为的一项创新机制。每次行政检查赋予唯一的“行政检查码”，执法人员进企检查前需“亮码”，企业扫码后可实时查看执法单位、检查事项、法律依据等内容，检查结束后还可在线评价，实现检查过程的全程留痕和可追溯。

5. “1+7+X”动态响应：以县级综治中心为中枢平台，法院、检察院、公安局、司法局、信访局、人社局、住建局7个部门常态化联合办公，其他相关部门动态参与、随时响应，确保各类诉求能够即时对接处理。

6. “祁连行动”：市公安局组织开展的专项行动。“祁连1号”侧重于基层防范，旨在通过加强治安管理、矛盾化解、基层走访、犯罪预防等工作，从源头上减少违法犯罪。“祁连2号”侧重于侦查打击，旨在通过严打各类犯罪活动，提升侦查打击质效。

7. 信访工作“三无”县：“三无”是指无进京越级上访、无大规模集体上访、无因信访问题引发的极端恶性事件和舆论负面炒作。

8.农产品碳标签：一种环境标识，量化并公示农产品在生产过程中产生的温室气体排放量，通常以二氧化碳当量的形式标注在产品上。

9.“三无”小区：无物业管理、无主管部门、无人防物防设施的居民住宅区。

10.“四个专项整治”：医疗卫生系统、食品药品安全、校园安全、民政残联系统专项整治。

11.“综合查一次”：通过整合不同行政执法部门的检查事项，对同一检查对象实施联合检查，实现“进一次门、查多项事”。

12.“一中心三平台”：国家富硒农产品加工技术研发专业中心甘肃省示范中心，富硒配方肥研究及应用服务平台，富硒生物饲料研究和服务平台，硒检测技术及标准、认证、溯源平台。

13.“1+4”最严格水资源管理机制：构建以《山丹县强化水资源刚性约束推进水资源节约集约利用的意见（2026—2028年）》为统领，以《山丹县进一步强化水预算管理工作方案》《山丹县最严格水资源管理实施方案》《山丹县2026年地下水超采区治理工作方案》《山丹县实行最严格水资源管理制度考核细则》4个文件为支撑的“1+4”最严格水资源管理机制。

14.“四级七天”调解机制：第一级由人民调解员调解，时限1天；第二级由村调委会和包村干部调解，时限2天；第三级由包村领导和司法所调解，时限2天；第四级由乡镇综治中心专门召开会议进行集中化解，时限2天。