山丹县2026年度国土空间总体规划

修改方案

公示稿

山丹县自然资源局

2026年10月

一、 工作背景

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实省委省政府“五强”行动部署，加快推进“七地一屏一通道”建设，服务支撑全县“十五五”高质量发展，充分发挥国土空间规划基础性作用，统筹自然资源要素优化配置，全力保障国家、省、市重大政策、重大改革、重大项目落地见效。按照自然资源部、甘肃省自然资源厅统一安排部署，结合《山丹县国土空间总体规划（2021—2035 年）》实施评估结论，针对山丹马场场界变更、兰张三四线铁路建设、重大产业项目保障等实施矛盾，开展《山丹县 2026 年度国土空间总体规划修改方案》编制工作，统筹保护管控与产业发展，实现总规与县“十五五”规划、行业专项规划有效衔接，优化全域国土空间布局，提升空间管控效能。

二、 工作范围

本次规划修改范围与《山丹县国土空间总体规划（2021-2035 年）》范围保持一致，包括县域和中心城区两个层次。县域规划范围为山丹县（包含山丹马场）行政辖区内陆域空间。中心城区规划范围为中心城区城镇开发边界范围。

三、 总体原则

坚持问题导向，依法依规修改。以规划实施评估作为修改前置条件，直面规划实施现实矛盾，严格遵循法律法规政策，做到问题与修改举措一一对应。

坚持战略衔接，服务发展需求。对接甘肃省“五强”行动、“七地一屏一通道”部署和县“十五五”规划纲要，聚焦产业升级、重大项目落地、民生保障，精准匹配空间诉求。

坚持底线管控，实施正向优化。严守三条控制线刚性约束，落实耕地、生态保护要求；城镇开发边界不突破上级下达总规模，内部腾挪优化布局，实现保护与开发协同。

坚持“四水四定”，资源刚性约束：立足资源型缺水县情，将水资源承载力作为空间布局前置条件，引导开发建设向水土资源匹配区域集聚。

坚持科学公开，强化上下传导。政府组织、部门协同、专家领衔、公众参与；理顺县-乡-村规划传导，所有修改成果纳入国土空间“一张图”，实现图-数-表统一。

四、 规划依据

1.《中华人民共和国土地管理法》(2019 年修正);

2.《中华人民共和国城乡规划法》(2019 年修正);

3.《中华人民共和国土地管理法实施条例》(2021 年修订);

4.《甘肃省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》(2021 修订);

5.《甘肃省城乡规划条例》(2021 年修订);

6.《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18 号);

7.《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》(自然资发〔2022〕186 号);

8.《自然资源部、国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》(自然资发〔2026〕38 号);

9.《张掖市国土空间总体规划(2021—2035 年)》;

10.《张掖市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》;

11.《山丹县国土空间总体规划(2021—2035 年)》;

12.《山丹县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》;

13.国家、甘肃省和张掖市其他相关法律法规和技术规范。

五、 主要修改内容

（一） 规划范围与底数更新

依据甘民函〔2023〕60号山丹马场场界落地线变更成果，修订县域、中心城区规划范围；同步更新耕地、永久基本农田、生态保护红线矢量图斑及统计指标，修正总体规划与2025年度国土变更调查口径错位，统一全域国土空间规划“一张图”底数，实现规划图、数、表与国土变更调查、场界变更成果保持一致。

（二） 优化县域发展定位

立足兰张三四线即将通车形成的“双高铁”发展格局，在原有四大基地定位基础上，新增河西走廊西向陆港枢纽和物流枢纽功能定位；统筹优化城乡空间、综合交通廊道、站城融合布局，适配枢纽经济、文旅康养、商贸物流产业发展诉求，释放高铁区位发展红利。

（三） 目标指标优化

衔接耕地保护和国土绿化空间专项规划成果，将耕地保有量、永久基本农田保护面积目标调整为依据甘肃省人民政府批复的耕林专项规划为准，生态保护红线面积调整为以甘肃省自然资源厅划定结果为准，为上级指标分解下达预留接口；其余各项规划指标继续沿用原总体规划管控要求。

（四） 三条控制线正向优化

耕地、永久基本农田开展优进劣出优化，调出破碎零散、不便耕种、已退耕、河道不稳定及不符合划入条件图斑，调入水土条件较好的连片优质耕地，化解交通能源重大项目与永久基本农田空间冲突；按照山丹马场场界划转成果更新生态保护红线范围与统计指标，保障生态保护红线任务不减少、生态功能不降低。

城镇开发边界严格执行上级下达总规模不突破，实施内部腾挪优化；调出无建设需求的低效地块，调入产业、市政、城镇功能优化所需地块；按政策将三区三线划定之前已依法批准的183宗现状建设用地纳入城镇开发边界，化解历史审批与规划管控不匹配问题，保障花草滩循环经济产业园等重点产业平台空间需求。

（五） 规划分区布局调整

结合山丹马场场界变更、三条控制线优化、重大项目落地，对生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类规划分区面积进行相应调整，各规划分区主导功能不发生改变，适配全域保护与开发实际。

(六) 中心城区及产业园区用地布局优化

结合现状权属、已批项目，调整安宁路、长城路北段等

道路线形、红线宽度，删除G312国道南侧艾黎大道与永宁路之间不合理规划道路；对中心城区多宗地块开展用地性质、用地边界优化，统筹调整居住、商业、工业、公用设施、绿地、停车场用地，补齐教育、绿地、社会停车场等民生配套短板，支撑高铁站站城融合与城市更新落地。

（七） 重点项目清单与乡村管控更新

对接山丹县“十五五”国民经济和社会发展规划纲要，增补新能源、交通、水利、文旅、民生重点项目，清退已取消、已完工、不具备实施条件项目，全部纳入国土空间规划“一张图”上图上表；完善乡村地区“通则式”管理规定，为乡村建设规划许可提供管控依据，引导乡村存量建设用地盘活提质。

（八） 健全规划全周期治理机制

针对已批复乡镇级国土空间总体规划，校准县级向下传导的约束性指标、管控规则，理顺县-乡-村三级规划传导关系；健全“总-详-专”规划协同机制，完善监测-评估-维护-审批-监管-执法闭环管控，落实水资源刚性约束跨部门协同机制，化解多规冲突，提升国土空间精细化治理能力。

六、 规划修改预期成效

规划范围更加精准聚焦。全面落实山丹马场场界勘界及

跨县地块划转成果,县域规划范围调整为 5443.84 平方千米，规划边界与行政事权、国土变更调查数据完全匹配。中心城区范围调整为 16.93 平方千米，空间形态更加规整，功能布局更加集约聚焦。

发展定位更加契合适配。结合兰张三四线建设、“十五五”发展导向及产业升级需求优化发展定位，更加契合县域资源环境承载能力，强化战略导向与空间保障协同，兼顾规划前瞻性与落地实施性，更好支撑产业发展和城镇体系建设。

目标指标更加科学刚性。重点校核耕地、永久基本农田、生态保护红线三项约束性指标，结合耕林专项规划核定合理管控数值,解决原目标与现实底数脱节问题。坚持实事求是，不放松法定管控要求，严格落实耕地占补平衡、进出平衡及生态红线监管制度，建立动态监测台账，实行数量、质量、生态三位一体管控。其余 26 项指标沿用原规划目标，指标框架整体稳定，提升年度评估考核的可操作性。

底线管控更加严明清晰

(一)　耕地和永久基本农田优化成效

经优化，耕地保护空间 121.85 万亩、永久基本农田 108.79 万亩。永久基本农田连片度提升，细碎图斑、陡坡耕地减少，农田管护条件改善；实现耕地、永久基本农田与生态保护红线、城镇开发边界完全避让，消除空间冲突，边界

及管控规则统一清晰。

（二） 城镇开发边界优化成效

城镇开发边界总规模2979.87公顷，严格执行上级规模与扩展倍数管控。破碎零散图斑减少，无新增永久基本农田“天窗”，边界规整度提升。公园绿地广场5分钟步行覆盖率提高15.59%，公共开放空间布局更加均衡，保障产业、民生项目落地，城镇宜居品质有效增强。

用地布局更加集约合理。推动城镇发展由规模扩张转向内涵提质，中心城区生产-生活-生态空间配比更趋均衡。盘活低效建设用地，优化各类产业及市政公用用地配置，减少土地闲置浪费。适度增加绿地、公共服务与商业服务业用地，补齐社区配套短板，助力15分钟生活圈建设，人居环境与土地综合利用效益得到提升。

空间治理更加精细现代。本次修改全部规划成果纳入国土空间规划“一张图”系统，为乡镇规划、详细规划提供上位法定依据。建立多部门联合选址论证协同机制，实现项目事前引导，强化与“十五五”及各专项规划衔接，有效化解多规冲突，提升全域国土空间治理效能。

七、 规划传导指引

对乡镇国土空间总体规划引导：本次修改确定的约束性

指标、管控规则为各乡镇规划上位法定依据，各乡镇总规要做好对接校核；与县级修改成果存在冲突的内容，按本次修改方案进行修正，保障县-乡规划上下一致。

对专项规划引导：各行业专项规划编制、修编应当衔接本修改方案确定的三条控制线、空间布局、重点项目清单；专项规划涉及空间调整的，要落实国土空间一张图管控要求。

对详细规划引导：中心城区、各乡镇的控制性详细规划、村庄规划，应当落实本方案用地布局、公共服务配套、底线管控要求；详细规划不得突破本规划强制性内容，为规划许可提供法定支撑。

八、 规划修改实施保障

健全“总-详-专”层级传导体系。构建总体规划-详细规划-专项规划层级传导机制，保障规划管控要求有效向下落实。强化总规对详细规划刚性约束，将控制线、公共服务配建等指标作为详规编制前置条件，明确重点项目用地管控要求。各专项规划编制修编须以本规划成果为法定底图，与三条控制线、项目清单保持协同。乡镇国土空间规划全面承接县级规划各项管控成果，实现县、乡规划上下统一。

完善近期建设项目实施机制。围绕“十五五”发展建立清单化、动态化项目实施机制。重点项目按优先级纳入年度

实施计划，优先保障交通枢纽、市政、公共服务等民生项目用地，对接土地利用计划落实指标。跟踪项目建设、供地情况，对无法实施项目按程序调出清单，依托年度体检评估开展规划动态维护，保持规划与实施相匹配。

构建“审批-监管-执法”闭环管控体系。落实审批-监管-执法全流程闭环管理。各类城乡建设规划许可，严格以本次修改后规划成果、村庄规划或乡村通则管控规定作为审批依据，不得突破底线与用地管控要求。将更新后的“三区三线"、城市四线纳入执法监管重点，落实市、县、乡三级巡查，严厉查处各类违法占地行为。

建立规划动态更新信息化支撑体系。规划获批备案后，及时更新国土空间规划“一张图”实施监督系统，以国土变更调查为统一底图，集成各级规划成果，实现数据动态更新，为规划审批、监测、监管、执法提供数据支撑。

附图

01 山丹县（包含中农发山丹马场）县域范围（修改后）

02 三条控制线维护后图

03 国土空间用途分区规划图（修改后）

04 中心城区用地用海规划布局图（修改后）

05 中心城区道路系统规划图（修改后）

山丹县2026年度国土空间总体规划修改方案

山丹县（包含中农发山丹马场）县域范围（修改后）



图例

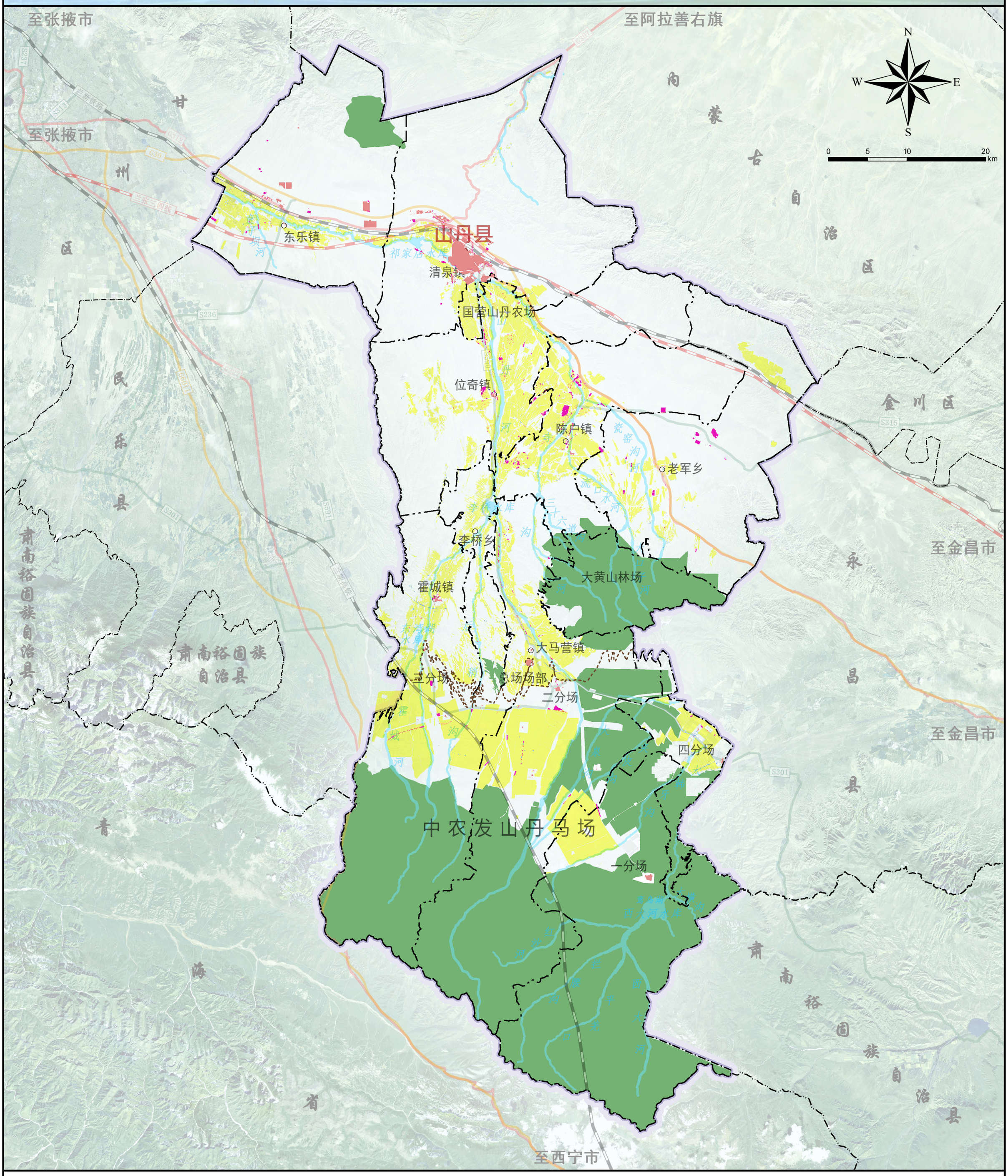
- 县行政中心
- 乡/镇政府驻地
- 省级界
- 市级界
- 县级界
- 马场界
- 乡镇界
- 河流
- 水库

山丹县自然资源局
二〇二六年九月 编制

甘肃省城乡规划设计研究院有限公司 制图

山丹县2026年度国土空间总体规划修改方案

三条控制线修改后图



图例

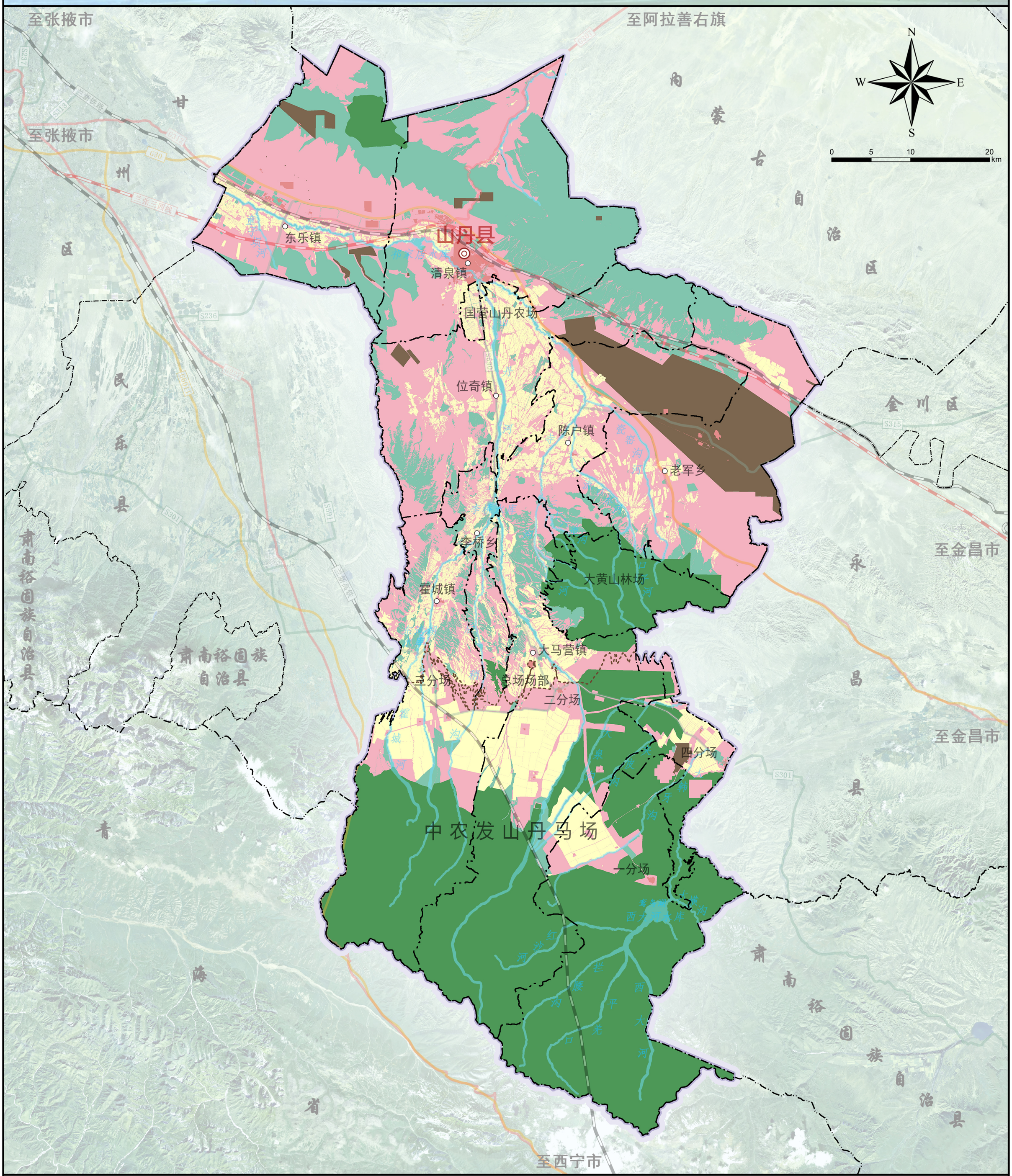
- 生态保护红线
- 永久基本农田
- 城镇开发边界
- 调入图斑
- 县行政中心
- 乡/镇政府驻地
- 省级界
- 市级界
- 县级界
- 马场界
- 乡镇界
- 河流
- 水库

山丹县人民政府
二〇二六年九月 编制

山丹县自然资源局
甘肃省城乡规划设计研究院有限公司 制图

山丹县2026年度国土空间总体规划修改方案

国土空间用途分区规划图（修改后）



图例

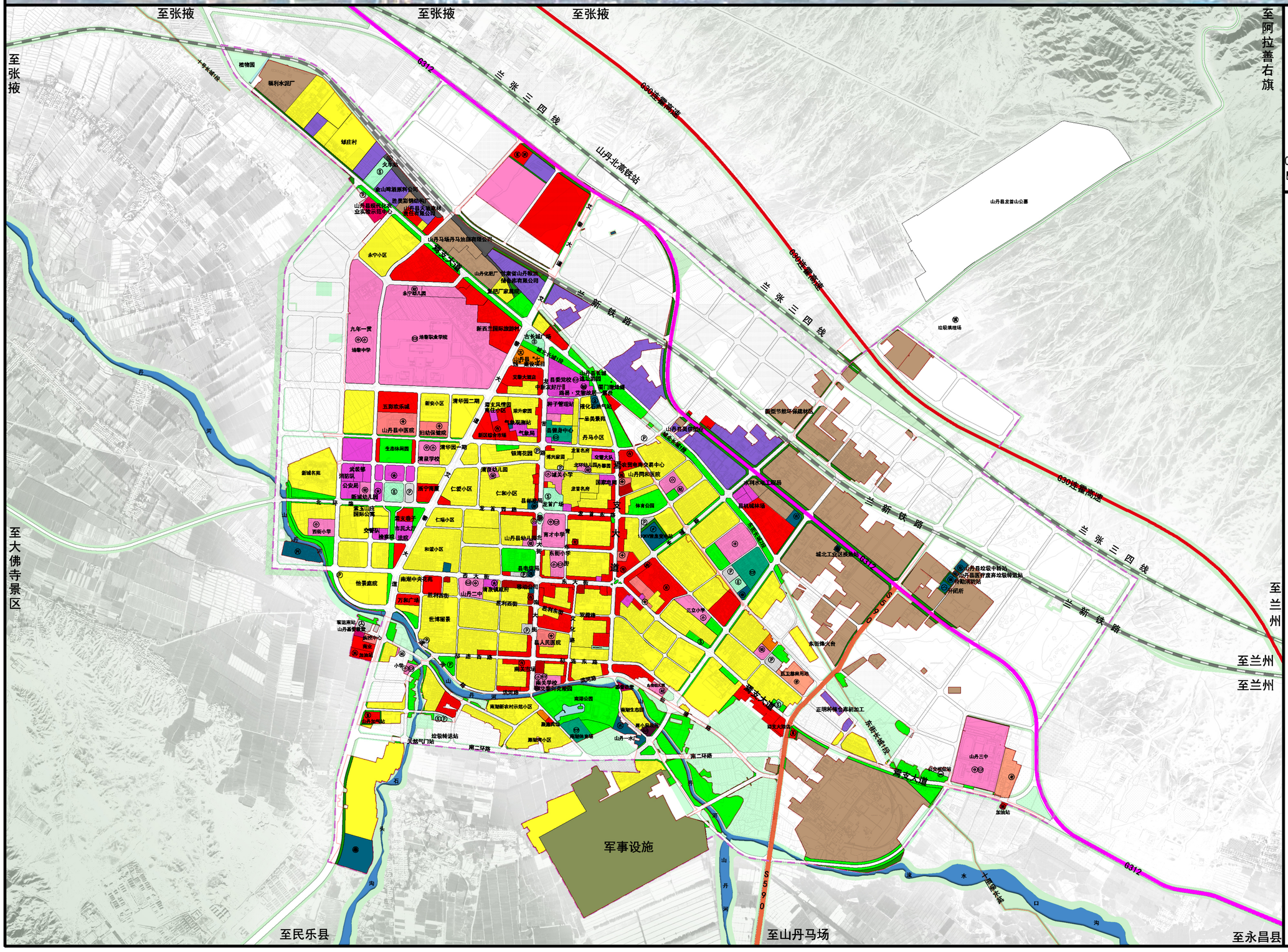
- 县行政中心
- 乡/镇政府驻地
- 省级界
- 市级界
- 县级界
- 马场界
- 乡镇界
- 河流
- 水库
- 生态保护区
- 生态控制区
- 农田保护区
- 村庄建设区
- 城镇集中建设区
- 矿产能源发展区

山丹县人民政府
二〇二六年九月 编制

山丹县自然资源局
甘肃省城乡规划设计研究院有限公司 制图

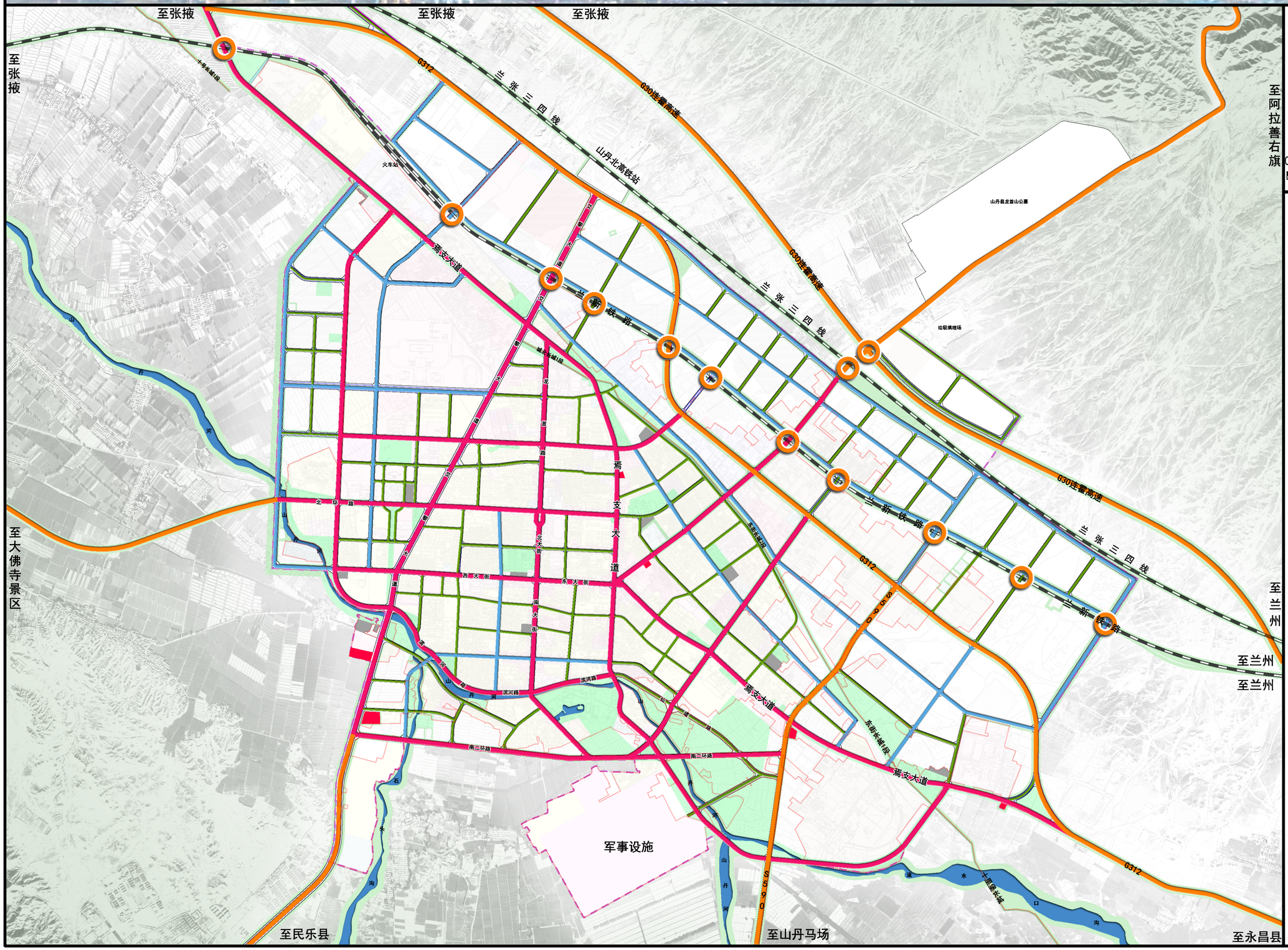
山丹县2026年度国土空间总体规划修改方案

中心城区用地用海布局图（修改后）


至张掖
至张掖
至张掖
至阿拉善右旗
至大佛寺景区
至兰州
至兰州
至民乐县
至山丹马场
至永昌县
G312
兰张三四线
兰新铁路
G30连霍高速
S590
植物园
福利水泥厂
邹庄村
山丹北高铁站
山丹县龙首山公墓
垃圾填埋场
山丹化肥厂
甘肃省山丹钡盐储运有限公司
山丹马场丹马油脂有限公司
永宁小区
永宁幼儿园
九年一贯
培黎职业学院
培黎中学
新西兰国际旅游城
古长城广场
艾斯大酒店
五彩欢乐城
山丹县中医院
新安小区
清华园二期
生态休闲园
清华园一期
清泉学校
锦绣花园
新城名苑
仁爱小区
仁和小区
仁福小区
和谐小区
怡景庭院
南湖中央花苑
万和广场
世博丽景
山丹二中
县委党校
县人民医院
南湖公园
南湖新农村示范小区
南湖佛小区
南二环路
军事设施
山丹三中
东街烽火台
正明种业仓库初加工
东部大城段
垃圾转运站
天然气门站
加油站
山丹县垃圾中转站
山丹县医疗废弃物垃圾转运站
停勤消防站
环卫公厕
三立小学
育才中学
东街小学
西街小学
龙首小学
城关小学
北关小学
体育公园
龙首广场
龙首名府
龙首大厦
龙首商务中心
山丹国际饭店
山丹县人民法院
山丹县公安局
山丹县消防队
山丹县交通运输局
山丹县气象局
山丹县气象观测站
山丹县妇幼保健院
山丹县农副产品交易中心
山丹县水务局
山丹县水利水电开发总公司
山丹县林业局
山丹县林业科学研究所
山丹县林业技术推广站
山丹县林业有害生物防治检疫站
山丹县林业工作站
山丹县林业产业发展中心
山丹县林业和草原局
山丹县自然资源局
山丹县不动产登记中心
山丹县自然资源执法大队
山丹县自然资源测绘地理信息中心
山丹县自然资源局
山丹县自然资源局
山丹县自然资源局

山丹县2026年度国土空间总体规划修改方案

中心城区道路交通规划图(修改后)



图例

- 对外交通
- 主干路
- 次干路
- 支路
- 铁路
- 道路立体交叉口
- 090105 公用设施营业网点用地
- 120801 对外交通场站用地
- 120802 公共交通场站用地
- 120803 社会停车场用地
- 加油站
- 汽车加气站
- 长途客运站
- 公共汽车站场
- 社会停车场
- 铁路站场
- 城镇开发边界
- 远景规划范围

山丹县人民政府
二〇二六年九月　编制

山丹县自然资源局
甘肃省城乡规划设计研究院有限公司　制图